



——— ¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos! ———

## Informe de Supervisión de Portal Electrónico de la Asociación Nacional de Municipalidades

Sobre la publicación de la Información Pública de Oficio según la Ley de Acceso a la  
Información Pública

---

Secretaría de Acceso a la Información Pública  
SPE.SECAI-004-2021-spae

Guatemala, enero de 2021

## Contenido

|                                                                       |   |
|-----------------------------------------------------------------------|---|
| Introducción.....                                                     | 2 |
| Ficha Técnica:.....                                                   | 3 |
| Objetivos de la supervisión: .....                                    | 3 |
| Principales hallazgos de la supervisión del portal electrónico: ..... | 3 |
| Criterios de cumplimiento: .....                                      | 5 |
| Nivel de Cumplimiento: .....                                          | 5 |
| Rango de cumplimiento: .....                                          | 5 |
| Conclusiones: .....                                                   | 6 |
| Recomendaciones: .....                                                | 6 |

## Introducción

La **Constitución Política de la República de Guatemala** establece con absoluta claridad la publicidad de los actos de la administración pública y la información en su poder, así como el Derecho de Petición. Para desarrollar estos derechos y obligaciones se aprueba en el año 2008 la **Ley de Acceso a la Información Pública -LAIP-**.

La Ley de Acceso a la Información Pública –LAIP-, contenida en el Decreto 57-2008 del Congreso de la República, atribuye al **Procurador de los Derechos Humanos** la calidad de autoridad reguladora en esta materia. Además, por su naturaleza de derecho fundamental este tema corresponde al mandato constitucionalmente establecido al Procurador, en sintonía con la facultad de supervisar la administración pública.

Con el objeto de apoyar en el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Título Tercero, Capítulo Primero de Ley de Acceso a la Información Pública, el Magistrado de Conciencia creó la **Secretaría de Acceso a la Información Pública**. La Secretaría fiscaliza el tratamiento de las solicitudes que reciben los sujetos obligados, así como el cumplimiento de las obligaciones de transparencia a través de la publicación de información clara y oportuna de acuerdo con los principios de máxima publicidad, gratuidad, sencillez y celeridad. Como ente regulador supervisa a través de visitas a los sujetos obligados y de portales electrónicos que la información de oficio esté disponible, y que se atiendan las solicitudes y los recursos de revisión de acuerdo con la ley.

El presente informe de supervisión para verificación del cumplimiento de lo establecido en LAIP, incluye hallazgos y recomendaciones a la **Asociación Nacional de Municipalidades**, con relación al cumplimiento de la Información de Oficio establecida en el artículo 10 de la Ley de Acceso a la Información Pública.

## Ficha Técnica:

**Sector:** Entidades Autónomas y Descentralizadas

**Entidad:** Asociación Nacional de Municipalidades

**Tipo de Supervisión:** Portal Electrónico

**Página Web:** <https://anam.org.gt/>

**Artículos aplicables:** 10

**Fecha de la supervisión:** 8-01-2021

**Supervisor:** Silvia Patricia Angel Estrada

**Nivel de Cumplimiento:** 22.50%

La supervisión del portal electrónico se realizó por personal de la **Secretaría de Acceso a la Información Pública**, verificando la Publicación de la Información Pública de Oficio con base en el artículo 10 de la Ley de Acceso a la Información Pública, y se realizó por medio de internet en las instalaciones de la Procuraduría de los Derechos Humanos ubicada en la **12 avenida 12-54 zona 1 ciudad de Guatemala**.

## Objetivos de la supervisión:

### Objetivo General:

Verificación de la Información Pública de Oficio en los portales electrónicos con base en el artículo 10 aplicable a las entidades públicas según lo establecido en la Ley de Acceso a la Información Pública.

### Objetivos Específicos:

- Que la información pública de oficio se publique conforme los requerimientos específicos de cada numeral observando siempre los principios de sencillez y celeridad, transparencia y máxima publicidad;
- Que la información se encuentre siempre actualizada de conformidad con lo establecido en el artículo 7 de la LAIP en un plazo no mayor de treinta días después de producirse un cambio.
- Verificar la publicación de otra información (artículo 10, numeral 29) que sea de interés para los sujetos activos, atendiendo los principios de transparencia y máxima publicidad.
- Que la información publicada se encuentre en formatos que permitan la reutilización de la misma.

## Principales hallazgos de la supervisión del portal electrónico:

En cuanto a la publicación de la información pública de oficio que establece la Ley de Acceso a la Información Pública en el **artículo 10** se encontraron los siguientes incumplimientos:

### Artículo 10:

| Numeral | Información                   | Cumplimiento | Hallazgo                                                                                                                                                                         |
|---------|-------------------------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1       | Estructura orgánica           | Si           |                                                                                                                                                                                  |
|         | Funciones de las dependencias | No           | No se encontró información relacionada a este elemento.                                                                                                                          |
|         | Marco normativo               | No           | No se encontró información relacionada a este elemento.                                                                                                                          |
| 2       | Directorio de la entidad      | Parcial      | Muestran las dependencias externas con sus direcciones de manera general, el teléfono que colocan es el mismo. Se recomienda colocar los específicos o al menos las extensiones. |

|    |                                          |         |                                                                                                                                                                                         |
|----|------------------------------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3  | Directorio de empleados                  | No      | Aparece el mismo número para todos, no aparecen los nombres y colocan un cuadro general por todo el año 2020 por lo que no cumple con la actualización constante solicitada por la ley. |
| 4  | Remuneraciones                           | No      | Hay cuatro archivos, los cuatro hacen referencia a todo el año 2020 por lo que no cumple con la actualización solicitada por la ley.                                                    |
| 5  | Misión                                   | Si      | 0                                                                                                                                                                                       |
|    | Objetivos                                | Si      | 0                                                                                                                                                                                       |
|    | Plan operativo anual                     | No      | No pudo encontrarse información relacionada a este elemento.                                                                                                                            |
|    | Resultados del POA                       | No      | No pudo encontrarse información relacionada a este elemento.                                                                                                                            |
| 6  | Manuales                                 | No      | Indican que está en proceso de actualización.                                                                                                                                           |
| 7  | Presupuesto                              | No      | el último mes que refieren es mayo 2020                                                                                                                                                 |
|    | Programas presupuestarios                | No      | el último mes que refieren es mayo 2020                                                                                                                                                 |
|    | Modificaciones y transferencias          | No      | el último mes que refieren es mayo 2020                                                                                                                                                 |
| 8  | Ejecución Presupuestaria                 | No      | El último mes que refieren es enero 2020                                                                                                                                                |
| 9  | Depósitos con fondos públicos            | No      | Indican que no les aplica, porque son las cuotas de sus asociados. Muestran información general sobre el total recibido, pero lo hacen general sin mes de reporte.                      |
| 10 | Cotizaciones y licitaciones de programas | No      | Indican que no aplica por ser asociación privada y no lucrativa.                                                                                                                        |
| 11 | Contratación de bienes y servicios       | No      | Indican que no les aplica por ser asociación privada y no lucrativa.                                                                                                                    |
| 12 | Viajes nacionales                        | No      | No hay información referente al año 2020                                                                                                                                                |
|    | Viajes internacionales                   | No      | No hay información referente al año 2020                                                                                                                                                |
| 13 | Inventario de bienes muebles             | Si      | 0                                                                                                                                                                                       |
|    | Inventario de bienes inmuebles           | No      | No se hace referencia a bienes inmuebles.                                                                                                                                               |
| 14 | Contratos de mantenimiento               | No      | Muestran información sobre un contrato, sin embargo, no cumple con la actualización que la ley solicita.                                                                                |
| 15 | Subsidios                                | No      | Indican que no les aplica.                                                                                                                                                              |
|    | Becas                                    | No      | Indican que no les aplica.                                                                                                                                                              |
|    | Transferencias                           | No      | Indican que no les aplica.                                                                                                                                                              |
| 16 | Contratos, licencias y concesiones       | No      | Se recomienda verificar su justificación.                                                                                                                                               |
| 17 | Empresas precalificadas                  | No      | Se recomienda verificar su justificación.                                                                                                                                               |
| 18 | Obras en ejecución o ejecutadas          | No      | Se recomienda verificar su justificación.                                                                                                                                               |
| 19 | Contratos de arrendamiento               | No      | Muestran un contrato relacionado a un arrendamiento, sin embargo, el numeral no cumple con la actualización que la ley solicita.                                                        |
| 20 | Cotizaciones y licitaciones              | No      | Se recomienda verificar su justificación.                                                                                                                                               |
| 21 | Fideicomisos con fondos públicos         | No      | Se recomienda verificar su justificación.                                                                                                                                               |
| 22 | Compras directas                         | Parcial | El último mes que muestran es septiembre 2020                                                                                                                                           |
| 23 | Auditorías                               | Si      | 0                                                                                                                                                                                       |
| 26 | Funcionamiento de archivo                | No      | Muestran documento fechado 2019.                                                                                                                                                        |
| 27 | Índice de la información clasificada     | No      | Indican que se muestra el índice, pero este apartado refiere a cualquier información clasificada como confidencial o reservada.                                                         |
| 28 | Pertenencia sociolingüística             | No      | Se recomienda verificar su justificación.                                                                                                                                               |
| 29 | Otra información                         | No      | Indican que toda la información pública se encuentra publicada en los diferentes numerales.                                                                                             |

## Sobre los principios

| Numeral                      | Información                                                                | Cumplimiento | Hallazgo |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|--------------|----------|
| 1                            | Que el portal electrónico sea de fácil acceso a los usuarios               | Si           | 0        |
| 2                            | Que la información se ubique de forma ordenada                             | Si           | 0        |
| 3                            | Que los formatos utilizados sean comprensibles y los programas compatibles | Si           | 0        |
| <b>NIVEL DE CUMPLIMIENTO</b> |                                                                            | <b>22.50</b> |          |

## Criterios de cumplimiento:

**Si** = Cuando la información se encuentra completa y actualizada.

**Parcial** = Cuando la información se encuentra incompleta y/o desactualizada.

**No** = Cuando la información no se publica o tiene más de seis meses de desactualización.

**N/A** = (No Aplica o Sin Ejecución) Cuando el sujeto obligado publica en el portal electrónico una justificación técnica y/o legal indicando los motivos por los cuales no genera dicha información.

## Nivel de Cumplimiento:

Posterior a la aplicación de la boleta de supervisión, se obtiene la totalidad de elementos a evaluar aplicables al sujeto obligado, el nivel de cumplimiento (**NC**) se calcula con la siguiente fórmula:

$$\text{FORMULA: } NC = \frac{S + (P * \frac{1}{2})}{T - na} * 100$$

|                    |            |                             |
|--------------------|------------|-----------------------------|
| <b>SIMBOLOGÍA:</b> | <b>S</b>   | = Si                        |
|                    | <b>N</b>   | = No                        |
|                    | <b>P</b>   | = Parcial                   |
|                    | <b>na</b>  | = No aplica                 |
|                    | <b>T</b>   | = Total elementos a evaluar |
|                    | <b>½</b>   | = Medio punto               |
|                    | <b>100</b> | = Para elevar a porcentaje  |
|                    | <b>NC</b>  | = Nivel de cumplimiento     |

Esta operación da como resultado el Nivel de Cumplimiento (NC) del Sujeto Obligado, en cuanto a la publicación de información de oficio a través de portales electrónicos.

La calificación antes de elevar sobre 100 el resultado final se puede interpretar como:

|                  |                                       |
|------------------|---------------------------------------|
| <b>SI</b>        | = 1 Punto                             |
| <b>NO</b>        | = 0 puntos                            |
| <b>PARCIAL</b>   | = Medio punto                         |
| <b>NO APLICA</b> | = Se exime de los elementos a evaluar |

## Rango de cumplimiento:

Para determinar el nivel de cumplimiento del sujeto obligado supervisado se toma en cuenta la modalidad de semáforo, asignando para esto los siguientes rangos:

| NIVEL DE CUMPLIMIENTO | RANGO DE CUMPLIMIENTO | MODALIDAD DE SEMÁFORO |
|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Aceptable             | 85.00 - 100.00        | VERDE                 |
| Bajo                  | 60.00 - 84.99         | AMARILLO              |
| Deficiente            | 0.00 - 59.99          | ROJO                  |

## Conclusiones:

Tiene un cumplimiento **deficiente** de la información pública de oficio de acuerdo con la metodología manejada y explicada en el apartado anterior. Por lo cual es importante que se atiendan los hallazgos presentados en la tabla contenida en este informe para lograr alcanzar el cumplimiento total del mismo.

Puesto que, la totalidad de aspectos son exigidos por la Ley y constituyen la información mínima que debe estar publicada, disponible y actualizada en las unidades de información pública para consulta de los interesados.

La puntuación asignada es indicativa y tiene como propósito conocer el grado de cumplimiento y se deben atender las deficiencias con prontitud ya que la Ley exige el 100% de cumplimiento, es decir la totalidad de aspectos deben publicarse de oficio.

## Recomendaciones:

- El cumplimiento en general es **deficiente**, sin embargo, es importante tomar las acciones necesarias para la publicación de la información de oficio del artículo 10, debiendo establecer un plan de acción que asegure que en el corto plazo la ley será cumplida atendiendo el principio de máxima publicidad.
- La información debe estar actualizada según lo establecido en el artículo 7 de la Ley de Acceso a la Información Pública. Atendiendo los principios de la Ley, que los formatos utilizados sean comprensibles y los programas compatibles.
- Cuando de acuerdo con el sujeto obligado no aplique o corresponda la publicación de determinada información, es indispensable que se justifique técnica y/o legalmente las razones de la inaplicabilidad, es decir, porqué la misma no es publicada. La Ley de Acceso a la Información Pública es de aplicación general, por lo que en caso de no tener asignación y/o ejecución presupuestaria en rubros de gasto específicos; o cuando por la naturaleza o atribuciones del sujeto obligado algunas de las obligaciones de publicación de información de oficio no correspondan, deberá especificarlo.

A solicitud la Procuraduría de los Derechos Humanos puede proporcionar asistencia técnica y formatos sugeridos para la publicación de la información de oficio.