



¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Informe de Supervisión de Portal Electrónico del Fondo de Tierras - FONTIERRAS

Sobre publicación de la Información Pública de Oficio según la Ley de Acceso a la
Información Pública

Secretaría de Acceso a la Información Pública

Guatemala, enero 2021

Contenido

Introducción.....	2
Ficha Técnica:.....	3
Objetivos de la supervisión:	3
Principales hallazgos de la supervisión del portal electrónico:	3
Criterios de cumplimiento:	5
Nivel de Cumplimiento:	5
Rango de cumplimiento:.....	6
Conclusiones:.....	6
Recomendaciones:.....	6

Introducción

La **Constitución Política de la República de Guatemala** establece con absoluta claridad la publicidad de los actos de la administración pública y la información en su poder, así como el Derecho de Petición. Para desarrollar estos derechos y obligaciones se aprueba en el año 2008 la **Ley de Acceso a la Información Pública** -LAIP-.

La Ley de Acceso a la Información Pública –LAIP-, contenida en el Decreto 57-2008 del Congreso de la República, atribuye al **Procurador de los Derechos Humanos** la calidad de autoridad reguladora en esta materia. Además, por su naturaleza de derecho fundamental este tema corresponde al mandato constitucionalmente establecido al Procurador, en sintonía con la facultad de supervisar la administración pública.

Con el objeto de apoyar en el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Título Tercero, Capítulo Primero de Ley de Acceso a la Información Pública, el Magistrado de Conciencia creó la **Secretaría de Acceso a la Información Pública**. La Secretaría fiscaliza el tratamiento de las solicitudes que reciben los sujetos obligados, así como el cumplimiento de las obligaciones de transparencia a través de la publicación de información clara y oportuna de acuerdo con los principios de máxima publicidad, gratuidad, sencillez y celeridad. Como ente regulador supervisa a través de visitas a los sujetos obligados y de portales electrónicos que la información de oficio esté disponible, y que se atiendan las solicitudes y los recursos de revisión de acuerdo con la ley.

El presente informe de supervisión para verificación del cumplimiento de lo establecido en LAIP, incluye hallazgos y recomendaciones al **Fondo de Tierras - FONTIERRAS**, en relación al cumplimiento de la Información de Oficio establecida en el artículo 10 de la Ley de Acceso a la Información Pública.

Ficha Técnica:

Sector: Entidades Públicas

Entidad: Fondo de Tierras - FONTIERRAS

Tipo de Supervisión: Portal Electrónico

Página Web: <https://www.fontierras.gob.gt>

Artículos aplicables: 10

Fecha de la supervisión: 19-01-2021

Supervisor: Rubén Francisco Lima Barillas

Nivel de Cumplimiento: 72.97%

La supervisión del portal electrónico se realizó por personal especializado de la Secretaría de Acceso a la Información, verificando la Publicación de la Información Pública de Oficio con base en el artículo 10 de la Ley de Acceso a la Información Pública, y se realizó por medio de internet en las instalaciones de la Procuraduría de los Derechos Humanos ubicada en la 12 avenida 12-72 Zona 1, Ciudad de Guatemala.

Objetivos de la supervisión:

Objetivo General:

Verificación de la Información Pública de Oficio en los portales electrónicos con base en el artículo 10, aplicable a las entidades públicas según lo establecido en la Ley de Acceso a la Información Pública.

Objetivos Específicos:

- Que la información pública de oficio se publique conforme los requerimientos específicos de cada numeral observando siempre los principios de sencillez y celeridad, transparencia y máxima publicidad;
- Que la información se encuentre siempre actualizada de conformidad con lo establecido en el artículo 7 de la LAIP en un plazo no mayor de treinta días después de producirse un cambio.
- Verificar la publicación de otra información (artículo 10, numeral 29) que sea de interés para los sujetos activos, atendiendo los principios de transparencia y máxima publicidad.
- Que la información publicada se encuentre en formatos que permitan la reutilización de la misma.

Principales hallazgos de la supervisión del portal electrónico:

En cuanto a la publicación de la información pública de oficio que establece la Ley de Acceso a la Información Pública en el **artículo 10**, se encontraron los siguientes incumplimientos:

Artículo 10:

Numeral	Información	Cumplimiento	Hallazgo
1	Estructura orgánica	Si	0
	Funciones de las dependencias	Si	0
	Marco normativo	Si	0
2	Directorio de la entidad	Si	0
3	Directorio de empleados	Si	0
4	Remuneraciones	Parcial	Se deben cambiar los formatos que se están utilizando para la publicación de la información. Falta la información de dietas y viáticos en este numeral.
5	Misión	Si	0

	Objetivos	Si	0
	Plan operativo anual	Si	0
	Resultados del POA	Si	0
6	Manuales	Si	0
7	Presupuesto	Si	0
	Programas presupuestarios	Si	0
	Modificaciones y transferencias	Si	0
8	Ejecución Presupuestaria	Si	0
9	Depósitos con fondos públicos	Si	0
10	Cotizaciones y licitaciones de programas	N/A	0
11	Contratación de bienes y servicios	Parcial	La información está octubre falta la actualización del mes de noviembre. También se debe publicar en este numeral un reporte de SIGES denominado "Art 10 Numeral 11 INFORMACIÓN DE PROCESOS DE CONTRATACIONES".
12	Viajes nacionales	Si	
	Viajes internacionales	N/A	Sin movimiento de enero a diciembre 2020.
13	Inventario de bienes muebles	Si	0
	Inventario de bienes inmuebles	N/A	0
14	Contratos de mantenimiento	No	Solo se publica información de enero a mayo 2020, la cual está sin movimiento, se califica como información desactualizada.
15	Subsidios	Si	0
	Becas	No	Se debe revisar la nota publicada para el caso de becas y transferencias porque las entidades de carácter gubernamental si pueden otorgar y manejar becas y transferencias.
	Transferencias	No	En el caso de transferencias se encontraron en la ejecución presupuestaria varios renglones de transferencias con ejecución al mes de diciembre 2020 tales como: 435-TRANSFERENCIAS A OTRAS INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO Q533,000.00; 456-SERVICIOS GUBERNAMENTALES DE FISCALIZACIÓN Q707,508.12; 511-TRANSFERENCIAS A PERSONAS INDIVIDUALES Y UNIDADES FAMILIARES Q14,955,950.52; 512-TRANSFERENCIAS A INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO Q48,816,477.86; y 514-TRANSFERENCIAS A EMPRESAS PRIVADAS Q6,040,199.98; si con estos renglones se otorgan los subsidios ya publicados se deben identificar, por lo que se recomendaría cambiar los formatos actuales.
16	Contratos, licencias y concesiones	No	Se debe revisar la nota publicada porque las entidades de carácter gubernamental si pueden generar esta información.
17	Empresas precalificadas	No	Se debe revisar la nota publicada porque las entidades de carácter gubernamental si pueden generar esta información.
18	Obras en ejecución o ejecutadas	No	Se debe revisar la nota publicada porque las entidades de carácter gubernamental si pueden generar esta información.
19	Contratos de arrendamiento	Parcial	La información está actualizada hasta el mes de octubre 2020 a la fecha de la supervisión ya debía estar publicada hasta el mes de noviembre 2020.
20	Cotizaciones y licitaciones	Parcial	La información está hasta el mes de octubre 2020. En este numeral se deben publicar los contratos respectivos de cada evento de cotización o licitación.
21	Fideicomisos con fondos públicos	Parcial	Los estados financieros están publicados hasta mayo 2020.
22	Compras directas	Parcial	La información está hasta octubre 2020 a la fecha de la supervisión debiera estar publicada hasta noviembre 2020.
23	Auditorías	Parcial	Solo se publican auditorías internas y una externa privada, sin embargo no se publica las auditorías de la Contraloría General de Cuentas, de las cuales se encontró en la página de la Contraloría una auditoria presentada en mayo 2020 del Fideicomiso Fondo de Tierras acurdo de paz.

26	Funcionamiento de archivo	Si	0
27	Índice de la información clasificada	Si	0
28	Pertenencia sociolingüística	Si	0
29	Otra información	Si	0

Sobre los principios

Numeral	Información	Cumplimiento	Hallazgo
1	Que el portal electrónico sea de fácil acceso a los usuarios	Si	0
2	Que la información se ubique de forma ordenada	Si	0
3	Que los formatos utilizados sean comprensibles y los programas compatibles	Parcial	Mucha de la información está en formato PDF imagen, se deben priorizar formatos editables que permitan la reutilización de la información.
NIVEL DE CUMPLIMIENTO		72.97	

Criterios de cumplimiento:

Si = Cuando la información se encuentra completa y actualizada.

Parcial = Cuando la información se encuentra incompleta y/o desactualizada.

No = Cuando la información no se publica o tiene más de seis meses de desactualización.

N/A = (No Aplica o Sin Ejecución) Cuando el sujeto obligado publica en el portal electrónico una justificación técnica y/o legal indicando los motivos por los cuales no genera dicha información.

Nivel de Cumplimiento:

Posterior a la aplicación de la boleta de supervisión, se obtiene la totalidad de elementos a evaluar aplicables al sujeto obligado, el nivel de cumplimiento (**NC**) se calcula con la siguiente fórmula:

FORMULA:	$NC = \frac{S+(P*\frac{1}{2})}{T-na} * 100$
SIMBOLOGÍA:	<p>S = Si</p> <p>N = No</p> <p>P = Parcial</p> <p>na = No aplica</p> <p>T = Total elementos a evaluar</p> <p>$\frac{1}{2}$ = Medio punto</p> <p>100 = Para elevar a porcentaje</p> <p>NC = Nivel de cumplimiento</p>

Esta operación da como resultado el Nivel de Cumplimiento (NC) del Sujeto Obligado, en cuanto a la publicación de información de oficio a través de portales electrónicos.

La calificación antes de elevar sobre 100 el resultado final se puede interpretar como:

SI	= 1 Punto
NO	= 0 puntos
PARCIAL	= Medio punto
NO APLICA	= Se exime de los elemento a evaluar

Rango de cumplimiento:

Para determinar el nivel de cumplimiento del sujeto obligado supervisado se toma en cuenta la modalidad de semáforo, asignando para esto los siguientes rangos:

NIVEL DE CUMPLIMIENTO	RANGO DE CUMPLIMIENTO	MODALIDAD DE SEMÁFORO
Aceptable	85.00 - 100.00	VERDE
Bajo	60.00 - 84.99	AMARILLO
Deficiente	0.00 - 59.99	ROJO

Conclusiones:

Tiene un cumplimiento deficiente de la información pública de oficio de acuerdo con la metodología manejada y explicada en el apartado anterior. Por lo cual, es importante que se atiendan los hallazgos presentados en la tabla contenida en este informe para lograr alcanzar el cumplimiento total del mismo.

Puesto que, la totalidad de aspectos son exigidos por la Ley y constituyen la información mínima que debe estar publicada, disponible y actualizada en las unidades de información pública para consulta de los interesados.

La puntuación asignada es indicativa y tiene como propósito conocer el grado de cumplimiento y se deben atender las deficiencias con prontitud ya que la Ley exige el 100% de cumplimiento, es decir la totalidad de aspectos deben publicarse de oficio.

Recomendaciones:

- El cumplimiento en general es deficiente, por lo cual, es importante tomar las acciones necesarias para la publicación de la información de oficio del artículo 10, debiendo establecer un plan de acción que asegure que en el corto plazo la ley será cumplida atendiendo el principio de máxima publicidad.
- La información debe estar actualizada según lo establecido en el artículo 7 de la Ley de Acceso a la Información Pública. Atendiendo los principios de la Ley, que los formatos utilizados sean comprensibles y los programas compatibles.
- Cuando de acuerdo con el sujeto obligado no aplique o corresponda la publicación de determinada información, es indispensable que se justifique técnica y/o legalmente las razones de la inaplicabilidad, es decir, por qué la misma no es publicada. La Ley de Acceso a la Información Pública es de aplicación general, por lo que en caso de no tener asignación y/o ejecución presupuestaria en rubros de gasto específicos; o cuando por la naturaleza o atribuciones del sujeto obligado algunas de las obligaciones de publicación de información de oficio no correspondan, deberá especificarlo.

A solicitud la Procuraduría de los Derechos Humanos puede proporcionar asistencia técnica y formatos sugeridos para la publicación de la información de oficio.