



¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

Informe de Supervisión de Portal Electrónico de la Junta Nacional de Servicio Civil

Sobre publicación de la Información Pública de Oficio según la Ley de Acceso a la Información Pública

Secretaría de Acceso a la Información Pública

Guatemala, abril de 2019

Contenido

Introducción.....	3
Ficha Técnica:.....	3
Objetivos de la supervisión:	4
Principales hallazgos de la supervisión del portal electrónico:	4
Criterios de cumplimiento:	7
Nivel de Cumplimiento:	7
Rango de cumplimiento:.....	7
Conclusiones:.....	8
Recomendaciones:.....	8

Introducción

La **Constitución Política de la República de Guatemala** establece con absoluta claridad la publicidad de los actos de la administración pública y la información en su poder, así como el Derecho de Petición. Para desarrollar estos derechos y obligaciones se aprueba en el año 2008 la **Ley de Acceso a la Información Pública** -LAIP-.

La Ley de Acceso a la Información Pública –LAIP-, contenida en el Decreto 57-2008 del Congreso de la República, atribuye al **Procurador de los Derechos Humanos** la calidad de autoridad reguladora en esta materia. Además, por su naturaleza de derecho fundamental este tema corresponde al mandato constitucionalmente establecido al Procurador, en sintonía con la facultad de supervisar la administración pública.

Con el objeto de apoyar en el cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Título Tercero, Capítulo Primero de Ley de Acceso a la Información Pública, el Magistrado de Conciencia creó la **Secretaría de Acceso a la Información Pública**. La Secretaría fiscaliza el tratamiento de las solicitudes que reciben los sujetos obligados, así como el cumplimiento de las obligaciones de transparencia a través de la publicación de información clara y oportuna de acuerdo con los principios de máxima publicidad, gratuidad, sencillez y celeridad. Como ente regulador supervisa a través de visitas a los sujetos obligados y de portales electrónicos que la información de oficio esté disponible, y que se atiendan las solicitudes y los recursos de revisión de acuerdo con la ley.

El presente informe de supervisión para verificación del cumplimiento de lo establecido en LAIP, incluye hallazgos y recomendaciones a la **Junta Nacional de Servicio Civil** del **Organismo Ejecutivo**, en relación al cumplimiento de la Información de Oficio establecida en los artículos 10 y 11 de la Ley de Acceso a la Información Pública.

Ficha Técnica:

Sector: Organismo Ejecutivo

Entidad: Junta Nacional de Servicio Civil

Tipo de Supervisión: Portal Electrónico

Página Web: <http://www.onsec.gob.gt/w1/index.php/junta-nacional-de-servicio-civil/>

Artículos aplicables: 10 y 11

Fecha de la supervisión: 02-04-2019

Supervisor: Carmen María Saavedra Zepeda

Nivel de Cumplimiento: 29.07%

La supervisión del portal electrónico se realizó por personal especializado de la Secretaría de Acceso a la Información, verificando la Publicación de la Información Pública de Oficio con base en los artículos 10 y 11 de la Ley de Acceso a la Información Pública, y se realizó por medio de internet en las instalaciones de la Procuraduría de los Derechos Humanos ubicada en la 12 avenida 12-72 Zona 1, Ciudad de Guatemala.

Objetivos de la supervisión:

Objetivo General:

Verificación de la Información Pública de Oficio en los portales electrónicos con base en los artículos 10, y 11 aplicables a entidades del Organismo Ejecutivo de la Ley de Acceso a la Información Pública.

Objetivos Específicos:

- Que la información pública de oficio se publique conforme los requerimientos específicos de cada numeral observando siempre los principio de sencillez y celeridad, transparencia y máxima publicidad;
- Que la información se encuentre siempre actualizada de conformidad con lo establecido en el artículo 7 de la LAIP en un plazo no mayor de treinta días después de producirse un cambio.
- Verificar la publicación de otra información (artículo 10, numeral 29) que sea de interés para los sujetos activos, atendiendo los principios de transparencia y máxima publicidad.
- Que la información publicada se encuentre en formatos que permitan la reutilización de la misma.

Principales hallazgos de la supervisión del portal electrónico:

En cuanto a la publicación de la información pública de oficio que establece la Ley de Acceso a la Información Pública en los **artículos 10 y 11** se encontraron los siguientes incumplimientos:

Artículo 10:

Numeral	Información	Cumplimiento	Hallazgo
1	Estructura orgánica	Si	
	Funciones de las dependencias	Si	
	Marco normativo	Si	La Ley de Servicio Civil y el Reglamento no abren al intentar abrir los vínculos a los documentos. Se recomienda revisar los documentos publicados.
2	Directorio de la entidad	Si	
3	Directorio de empleados	Parcial	El directorio está actualizado hasta el año 2018.
4	Remuneraciones	Si	Hace falta en los formatos hacer referencia a los viáticos, incluir la columna en el formato y colocarlo a cero si es que no se pagan o lo que corresponda a cada funcionario.
5	Misión	Si	
	Objetivos	Si	
	Plan operativo anual	No	No está cargado el POA 2019.
	Resultados del POA	No	No hay información de resultados del plan Operativo Anual 2018.
6	Manuales	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
7	Presupuesto	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
	Programas presupuestarios	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.

	Modificaciones y transferencias	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
8	Ejecución Presupuestaria	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
9	Depósitos con fondos públicos	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
10	Cotizaciones y licitaciones de programas	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
11	Contratación de bienes y servicios	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
12	Viajes nacionales	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
	Viajes internacionales	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
13	Inventario de bienes muebles	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
	Inventario de bienes inmuebles	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
14	Contratos de mantenimiento	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
15	Subsidios	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
	Becas	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
	Transferencias	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
16	Contratos, licencias y concesiones	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
17	Empresas precalificadas	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
18	Obras en ejecución o ejecutadas	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
19	Contratos de arrendamiento	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.

20	Cotizaciones y licitaciones	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
21	Fideicomisos con fondos públicos	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
22	Compras directas	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
23	Auditorías	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
26	Funcionamiento de archivo	Si	
27	Índice de la información clasificada	Si	No tienen información clasificada.
28	Pertenencia sociolingüística	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
29	Otra información	Si	

Artículo 11

Numeral	Información	Cumplimiento	Hallazgo
1	Ejercicio de su presupuesto	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
2	Listado de asesores	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.
3	Informe de gastos y viáticos al exterior	No	Es necesario hacer una justificación de no aplicabilidad fundamentada o bien publicar la información según sea el caso.

Sobre los principios

Numeral	Información	Cumplimiento	Hallazgo
1	Que el portal electrónico sea de fácil acceso a los usuarios	Si	
2	Que la información se ubique de forma ordenada	Si	
3	Que los formatos utilizados sean comprensibles y los programas compatibles	Si	
	NIVEL DE CUMPLIMIENTO	29.07%	

Criterios de cumplimiento:

Si = Cuando la información se encuentra completa y actualizada.

Parcial = Cuando la información se encuentra incompleta y/o desactualizada.

No = Cuando la información no se publica o tiene más de seis meses de desactualización.

N/A = (No Aplica o Sin Ejecución) Cuando el sujeto obligado publica en el portal electrónico una justificación técnica y/o legal indicando los motivos por los cuales no genera dicha información.

Nivel de Cumplimiento:

Posterior a la aplicación de la boleta de supervisión, se obtiene la totalidad de elementos a evaluar aplicables al sujeto obligado, el nivel de cumplimiento (**NC**) se calcula con la siguiente fórmula:

$$\text{FORMULA: } \text{NC} = \frac{S+(P*\frac{1}{2})}{T-na} * 100$$

SIMBOLOGÍA:	S = Si
	N = No
	P = Parcial
	na = No aplica
	T = Total elementos a evaluar
	$\frac{1}{2}$ = Medio punto
	100 = Para elevar a porcentaje
	NC = Nivel de cumplimiento

Esta operación da como resultado el Nivel de Cumplimiento (NC) del Sujeto Obligado, en cuanto a la publicación de información de oficio a través de portales electrónicos.

La calificación antes de elevar sobre 100 el resultado final se puede interpretar como:

SI	= 1 Punto
NO	= 0 puntos
PARCIAL	= Medio punto
NO APLICA	= Se exime de los elemento a evaluar

Rango de cumplimiento:

Para determinar el nivel de cumplimiento del sujeto obligado supervisado se toma en cuenta la modalidad de semáforo, asignando para esto los siguientes rangos:

NIVEL DE CUMPLIMIENTO	RANGO DE CUMPLIMIENTO	MODALIDAD DE SEMÁFORO
Aceptable	85.00 - 100.00	VERDE
Bajo	60.00 - 84.99	AMARILLO
Deficiente	0.00 - 59.99	ROJO

Conclusiones:

No existe un cumplimiento aceptable de la información pública de oficio de acuerdo con la metodología manejada y explicada en el apartado anterior. Por lo que es importante que se atiendan los hallazgos presentados en la tabla contenida en este informe para lograr alcanzar el cumplimiento total del mismo.

Puesto que, la totalidad de aspectos son exigidos por la Ley y constituyen la información mínima que debe estar publicada y disponible en las unidades de información pública para consulta de los interesados.

La puntuación asignada es indicativa y tiene como propósito conocer el grado de cumplimiento y se deben atender las deficiencias con prontitud ya que la Ley exige el 100% de cumplimiento, es decir la totalidad de aspectos deben publicarse de oficio.

Recomendaciones:

- El cumplimiento en general es bajo, por lo que es importante evaluar el desempeño de los responsables de la Unidad de Acceso a la Información y sus enlaces para la publicación de la información de oficio de los artículos 10 y 11, debiendo establecer un plan de acción que asegure que en el corto plazo la ley será cumplida atendiendo el principio de máxima publicidad.
- La información debe estar actualizada según lo establecido en el artículo 7 de la Ley de Acceso a la Información Pública. Atendiendo los principios de la Ley, que los formatos utilizados sean comprensibles y los programas compatibles.
- Cuando de acuerdo con el sujeto obligado no aplique o corresponda la publicación de determinada información, es indispensable que se justifique técnica y/o legalmente las razones de la inaplicabilidad, es decir, porqué la misma no es publicada. La Ley de Acceso a la Información Pública es de aplicación general, por lo que en caso de no tener asignación y/o ejecución presupuestaria en rubros de gasto específicos; o cuando por la naturaleza del sujeto algunas de las obligaciones de publicación de información de oficio no correspondan, deberá especificarlo.

A solicitud la Procuraduría de los Derechos Humanos puede proporcionar asistencia técnica y formatos sugeridos para la publicación de la información de oficio.