



¡Para que los derechos humanos sean una vivencia para todos!

## Informe de Supervisión de las Municipalidades de Olopa y Camotán, Chiquimula


Sobre publicación de la Información Pública de Oficio según la Ley de Acceso a la Información Pública

Secretaría Ejecutiva de la Comisión de Acceso a la Información Pública –SECAI-

Guatemala, abril de 2018

@PDHgt   

[www.pdh.org.gt](http://www.pdh.org.gt)

 12 av. 12-54 zona 1

 PBX.: 2424-1717

**MUNICIPALIDAD DE OLOPA, CHIQUIMULA.**

Portal electrónico evaluado: <http://munideolopa.org>

Fecha de la supervisión: 05/04/2018

**Principales hallazgos de la supervisión del portal electrónico:**

En cuanto a la publicación de la información pública de oficio que establece la Ley de Acceso a la Información Pública en el **artículo 10** se encontraron los siguientes incumplimientos:

**ARTÍCULO 10:**

Numeral	Información	Cumplimiento	Hallazgo
<b>1</b>	Estructura orgánica	Si	
	Funciones de las dependencias	No	Falta la información de las funciones de las dependencias y departamentos
	Marco normativo	No	Falta el marco normativo (Constitución, Código Municipal, Reglamentos Internos y Reglamentos y Manuales emitidos por el consejo vigentes que rigen el municipio)
<b>2</b>	Directorio de la entidad	Parcial	Falta la dirección de la entidad y las dependencias.
<b>3</b>	Directorio de empleados	Parcial	Faltan los correos electrónicos de los empleados.
<b>4</b>	Remuneraciones	No	La información publicada no es una planilla mensual y no cuenta con fecha de la última actualización. Cuenta con la información de nombre, cargo, renglón, bono y salarios, pero falta la información honorarios, dietas, viáticos y otras remuneraciones como los gastos de representación del alcalde municipal. Falta la publicación del personal 029.
<b>5</b>	Misión	Si	
	Objetivos	Si	
	Plan operativo anual	No	Tiene publicado solo el POA 2017 y a la fecha de la supervisión ya debiera estar publicado el POA 2018.
	Resultados del POA	No	Falta la información de los resultados del POA (informes de avances de POA).
<b>6</b>	Manuales	No	Tiene publicado el reglamento interno en este numeral, pero no tiene los manuales.
<b>7</b>	Presupuesto	No	La información publicada corresponde al año 2017; a la fecha de la supervisión ya debiera estar publicado el presupuesto y sus programas del año 2018.
	Programas presupuestarios	No	
	Modificaciones y transferencias	No	La información publicada corresponde al año 2017; a la fecha de la supervisión ya debieran estar publicadas las modificaciones y transferencias hasta el mes de febrero 2018.
<b>8</b>	Ejecución Presupuestaria	No	La ejecución presupuestaria está actualizada hasta septiembre 2017 por lo que a la fecha ya se encuentra desactualizada.
<b>9</b>	Depósitos con fondos públicos	No	No tiene información publicada en este numeral.
<b>10</b>	Cotizaciones y licitaciones de programas	No	La información corresponde del año 2016 hasta junio 2017, y la información corresponde a compras directas y no es referente a programas en los que se entreguen bienes a beneficiarios; por lo tanto la información está desactualizada y no es la información que requiere el numeral.
<b>11</b>	Contratación de bienes y servicios	No	No tiene información publicada en este numeral y tiene la leyenda "POR EL MOMENTO, NO EXISTEN PROCESOS DE

			CONTRATACIONES Y SERVICIOS, RELACIONADOS CON ESTE INCISO." lo cual no se considera una justificación válida puesto que todos los meses se pagan servicios como energía eléctrica, teléfono, internet, página web, entre otros bienes y servicios.
12	Viajes nacionales	No	Tienen publicada la leyenda "POR EL MOMENTO NO HAY VIAJES NACIONALES E INTERNACIONALES, RELACIONADOS CON ESTE INCISO." pero no hay una fecha de actualización para determinar de qué momento se está hablando.
	Viajes internacionales	No	
13	Inventario de bienes muebles	No	El inventario de bienes muebles corresponde a diciembre del 2016 por lo cual ya se encuentra desactualizado (art. 7 LAIP).
	Inventario de bienes inmuebles	No	El inventario de bienes inmuebles corresponde a diciembre 2015 por lo cual ya se encuentra desactualizado.
14	Contratos de mantenimiento	No	Tienen publicada la leyenda "POR EL MOMENTO, NO HAY CONTRATOS DE MANTENIMIENTO, RELACIONADOS CON ESTE INCISO." pero no hay una fecha de actualización para determinar de qué momento se está hablando.
15	Subsidios	No	No tiene información en este numeral.
	Becas	No	
	Transferencias	No	
16	Contratos, licencias y concesiones	No	Tienen publicada la leyenda "POR EL MOMENTO, NO EXISTEN CONTRATOS, LICENCIAS O CONCESIONES PARA EL USUFRUCTO, RELACIONADOS CON ESTE INCISO." pero no hay una fecha de actualización para determinar de qué momento se está hablando.
17	Empresas precalificadas	No	No tiene información en este numeral.
18	Obras en ejecución o ejecutadas	Parcial	La información está actualizada hasta noviembre 2017 y falta la información de los beneficiarios, el nombre del funcionario responsable de la obra y el contenido y especificaciones del contrato.
19	Contratos de arrendamiento	No	No tiene información publicada en este numeral.
20	Cotizaciones y licitaciones	No	No tiene información publicada en este numeral.
21	Fideicomisos con fondos públicos	No	No tiene información publicada en este numeral.
22	Compras directas	No	No tiene información publicada en este numeral.
23	Auditorías	No	No tiene información publicada en este numeral.
26	Funcionamiento de archivo	No	No tiene información publicada en este numeral.
27	Índice de la información clasificada	No	No tiene fecha de actualización la información.
28	Pertenencia sociolingüística	No	No tiene información publicada en este numeral.
	<b>NIVEL DE CUMPLIMIENTO</b>	<b>16.25%</b>	

**Si** = Cuando la información se encuentra completa y actualizada.

**Parcial** = Cuando la información se encuentra incompleta y/o desactualizada.

**No** = Cuando la información no se publica o tiene más de seis meses de desactualización.

**N/A** = (No Aplica o Sin Ejecución) Cuando el sujeto obligado publica en el portal electrónico una justificación técnica y/o legal indicando los motivos por los cuales no genera dicha información.

**MUNICIPALIDAD DE CAMOTÁN, CHIQUIMULA.**

Portal electrónico evaluado: <http://www.municamotan.gob.gt>

Fecha de la supervisión: 03/04/2018

**Principales hallazgos de la supervisión del portal electrónico:**

En cuanto a la publicación de la información pública de oficio que establece la Ley de Acceso a la Información Pública en el **artículo 10** se encontraron los siguientes incumplimientos:

**ARTÍCULO 10:**

Numeral	Información	Cumplimiento	Hallazgo
<b>1</b>	Estructura orgánica	Si	
	Funciones de las dependencias	Si	
	Marco normativo	No	Falta el Código Municipal y los reglamentos emitidos por la Municipalidad que estén vigentes como parte del Marco Normativo.
<b>2</b>	Directorio de la entidad	Si	
<b>3</b>	Directorio de empleados	No	Se tiene publicado el siguiente mensaje "SE INFORMA QUE: DADO QUE ACTUALMENTE SE ESTÁ EJECUTANDO EL PROYECTO DE AMPLIACIÓN DE EDIFICIO MUNICIPAL, CAMOTÁN, CHIQUIMULA, LAS LÍNEAS TELEFÓNICAS SERÁN TRASLADADAS A LAS NUEVAS OFICINAS Y REUBICADAS EN AQUELLAS QUE YA CONTABAN CON EL SERVICIO, POR LO QUE PRÓXIMAMENTE EL LISTADO SERÁ REMITIDO A ESTA PAGINA WEB PARA SU PUBLICACIÓN POR MANDATO LEGAL."
<b>4</b>	Remuneraciones	No	En el portal electrónico están publicados los meses de agosto y noviembre 2017, (a la fecha de la supervisión desactualizados) y los mismos no cumplen con los requerimientos de la Ley para este numeral porque solo contienen nombre, puesto y renglón y falta la información de salarios, horarios, dietas, bonos, viáticos y otras remuneraciones.
<b>5</b>	Misión	Si	
	Objetivos	No	Falta la información de los objetivos.
	Plan operativo anual	No	El POA publicado corresponde al año 2017 y a la fecha ya debiera estar publicado el POA 2018.
	Resultados del POA	No	Faltan los resultados obtenidos que son los avances de POA.
<b>6</b>	Manuales	Si	
<b>7</b>	Presupuesto	No	El presupuesto publicado corresponde al año 2017 y a la fecha ya debiera estar publicado el presupuesto 2018.
	Programas presupuestarios	No	
	Modificaciones y transferencias	No	Falta la información de modificaciones y transferencias.
<b>8</b>	Ejecución Presupuestaria	No	La ejecución de gastos corresponde al período de 01 enero al 02 de mayo 2017 y esta información debe publicarse mensualmente, por lo que se encuentra desactualizada.
<b>9</b>	Depósitos con fondos públicos	No	La información publicada corresponde al año 2016 y esta información debe publicarse mensualmente, a la fecha de la supervisión debiera estar publicada hasta febrero 2018.
<b>10</b>	Cotizaciones y licitaciones de programas	No	La información publicada está actualizada hasta noviembre 2017 y no corresponde a programas (que tengan como

			característica la entrega de bienes a beneficiarios) como lo indica la Ley para este numeral.
<b>11</b>	Contratación de bienes y servicios	No	No tiene información publicada en este numeral.
<b>12</b>	Viajes nacionales	No	Tienen publicado un oficio indicando que no ejecutan gastos en concepto de viajes sin embargo el mismo corresponde a agosto 2017 por lo que a la fecha de la supervisión ya se encuentra desactualizado.
	Viajes internacionales	No	
<b>13</b>	Inventario de bienes muebles	Parcial	El inventario de bienes muebles está actualizado hasta agosto 2017 por lo que a la fecha se encuentra desactualizado.
	Inventario de bienes inmuebles	No	No tiene información referente a los bienes inmuebles.
<b>14</b>	Contratos de mantenimiento	No	Tienen publicado un oficio en el que indican "que la Municipalidad no realiza esta clase de eventos, razón por la cual no se ha registrado gastos por este concepto" sin embargo el mismo corresponde a agosto 2017 y a la fecha de la supervisión ya se encuentra desactualizada esta información.
<b>15</b>	Subsidios	No	Falta la información sobre subsidios.
	Becas	Parcial	Sobre las becas tienen publicado el padrón de beneficiarios y los montos de cada uno sin embargo falta los criterios de acceso (la base o fundamento de esto) y la información corresponde a agosto 2017 por lo que se encuentra desactualizada.
	Transferencias	No	Falta la información sobre transferencias.
<b>16</b>	Contratos, licencias y concesiones	No	Tienen publicado un oficio en el que indican "que en la Municipalidad no existen contratos, licencias o concesiones para el usufructo o explotación de bienes del Estado" sin embargo el mismo corresponde a agosto 2017 y a la fecha de la supervisión ya se encuentra desactualizada esta información.
<b>17</b>	Empresas precalificadas	Parcial	No contiene todo lo que requiere el numeral y está desactualizado desde noviembre 2017.
<b>18</b>	Obras en ejecución o ejecutadas	Parcial	La información se encuentra desactualizada desde noviembre 2017.
<b>19</b>	Contratos de arrendamiento	No	Tienen publicado un oficio en el que indican "que durante el año 2017 no se hizo ningún arrendamiento a favor de esta municipalidad." sin embargo el mismo corresponde a agosto 2017 y a la fecha de la supervisión ya se encuentra desactualizada esta información.
<b>20</b>	Cotizaciones y licitaciones	No	La información publicada en este numeral corresponde al numeral 18 y se encuentra desactualizada desde noviembre 2017.
<b>21</b>	Fideicomisos con fondos públicos	N/A	
<b>22</b>	Compras directas	Parcial	La información se encuentra desactualizada puesto que está publicada hasta el mes de octubre 2017.
<b>23</b>	Auditorías	No	Tiene publicada la auditoría "FINANCIERA Y PRESUPUESTARIA" del año 2015 por lo que falta la correspondiente al año 2016.
<b>26</b>	Funcionamiento de archivo	No	Tiene publicado el siguiente mensaje: "SE INFORMA QUE ACTUALMENTE SE ESTÁ TERMINANDO DE ORDENAR EL

			ARCHIVO QUE LA ADMINISTRACIÓN ANTERIOR TENÍA EN MALAS CONDICIONES, REMITIÉNDOSE A FINALES DEL MES EL INFORME RESPECTIVO" no tiene fecha de actualización por lo que no se pudo determinar desde que fecha está publicado dicho mensaje.
27	Índice de la información clasificada	Si	
28	Pertenencia sociolingüística	No	Tiene el siguiente mensaje "En virtud de que las personas que visitan las instalaciones de esta Municipalidad tiene como lenguaje el idioma español."; la información publicada no es concluyente.
<b>NIVEL DE CUMPLIMIENTO</b>		<b>29.49%</b>	

**Si** = Cuando la información se encuentra completa y actualizada.

**Parcial** = Cuando la información se encuentra incompleta y/o desactualizada.

**No** = Cuando la información no se publica o tiene más de seis meses de desactualización.

**N/A** = (No Aplica o Sin Ejecución) Cuando el sujeto obligado publica en el portal electrónico una justificación técnica y/o legal indicando los motivos por los cuales no genera dicha información.

Posterior a la aplicación de la boleta de supervisión, se obtiene la totalidad de elementos a evaluar aplicables al sujeto obligado, el nivel de cumplimiento (**NC**) se calcula con la siguiente fórmula:

$$\text{FORMULA: } \text{NC} = \frac{S+(P*\frac{1}{2})}{T-na} *100$$

<b>SIMBOLOGÍA:</b>	<b>S</b> = Si
	<b>N</b> = No
	<b>P</b> = Parcial
	<b>na</b> = No aplica
	<b>T</b> = Total elementos a evaluar
	<b>½</b> = Medio punto
	<b>100</b> = Para elevar a porcentaje
<b>NC</b> = Nivel de cumplimiento	

Esta operación da como resultado el Nivel de Cumplimiento (NC) del Sujeto Obligado, en cuanto a la publicación de información de oficio a través de portales electrónicos.

La calificación antes de elevar sobre 100 el resultado final se puede interpretar como:

<b>SI</b>	=	1 Punto
<b>NO</b>	=	0 puntos
<b>PARCIAL</b>	=	Medio punto
<b>NO APLICA</b>	=	Se exime de los elemento a evaluar



### RANGO DE CUMPLIMIENTO

Para determinar el nivel de cumplimiento del sujeto obligado supervisado se toma en cuenta la modalidad de semáforo, asignando para esto los siguientes rangos:

NIVEL DE CUMPLIMIENTO	RANGO DE CUMPLIMIENTO	MODALIDAD DE SEMÁFORO
Aceptable	85.00 - 100.00	VERDE
Bajo	60.00 - 84.99	AMARILLO
Deficiente	0.00 - 59.99	ROJO

### CONCLUSIONES

Existe opacidad en el manejo de los recursos públicos, así como en la remuneración del personal, lo cual se evidencia con la escasa información que de oficio se publica en los portales municipales

No existe un cumplimiento aceptable de la información publicada sobre las contrataciones que hacen a través de compras directas, cotizaciones y licitaciones. Ello a pesar que la información puede conocerse a través de Guatecompras, no existe voluntad de reportar en formatos sencillos, actualizados y accesibles a la población lo que sobre las compras establece la LAIP.

El cumplimiento en general es deficiente, por lo que a nivel de Consejo Municipal es importante evaluar el desempeño de los responsables de las Unidades de Acceso a la Información y sus enlaces para la actualización de la información de oficio, debiendo establecer un plan de acción que asegure que en el corto plazo la ley será cumplida atendiendo los principios de máxima publicidad y sencillez.

### RECOMENDACIONES

Debe ser prioritario, definir a través de un Acuerdo Municipal el procedimiento y responsables de mantener la información publicada, garantizando que la misma sea exacta, actualizada y fidedigna. A solicitud la Procuraduría de Derechos Humanos puede proporcionar asistencia técnica y formatos sugeridos para la publicación de la información de oficio.

Tomar en cuenta que la Ley obliga a los sujetos obligados a establecer una actualización mensual de la información de todo el personal, con o sin relación de dependencia, por el total de ingresos, debiendo desglosar: “número y nombre de funcionarios, servidores públicos, empleados y asesores que laboran en el sujeto obligado y todas sus dependencias, incluyendo salarios que corresponden a cada cargo, honorarios, dietas, bonos, viáticos o cualquier otra remuneración económica que perciban por cualquier concepto”.

Atender adecuadamente la publicación de la información presupuestaria y de gastos, según se establece en el artículo 10, incisos 7, 8 y 18, en forma mensual y detallada, ya que es información fundamental para el seguimiento y fiscalización del gasto a cargo de las comunas, así como de los ingresos que perciben.