



PROCURADOR DE LOS
DERECHOS HUMANOS

Seguimiento a ejecución presupuestaria y eventos de compra
durante la emergencia COVID-19

17 de junio de 2020

Contenido

1. Hallazgos	3
1.1 Sobre la ejecución presupuestaria.....	3
1.2 Sobre los procesos de compras y adquisiciones en modalidad de excepción	4
2. Recomendaciones.....	4
3. Seguimiento a ejecución presupuestaria COVID-19.....	6
3.1 Ejecución financiera.....	6
3.2 Ejecución física y financiera de programas para atención de emergencia COVID-19.....	7
3.3 Ejecución presupuestaria del MSPAS y sus unidades ejecutoras.....	8
4. Seguimiento a eventos de compra por excepción por emergencia COVID-19 del MSPAS.	11
4.1 Eventos de compra por unidad ejecutora del MSPAS	13
4.2 Departamento Administrativo MSPAS -unidad ejecutora 201-	15
Anexos	
Anexo 1. Presupuesto vigente y ejecutado por el MSPAS para la atención de la “Emergencia COVID-19”, según unidad ejecutora	16
Anexo 2. Eventos adjudicados por el MSPAS para la atención de la “Emergencia COVID-19”, según unidad ejecutora	19

1. Hallazgos

1.1 Sobre la ejecución presupuestaria

- A más de 100 días de haberse declarado el estado de calamidad por la emergencia de COVID-19, que conllevó la correspondiente flexibilización en las normas de adquisiciones y contrataciones, y a más de 75 días de que el Congreso de la República aprobó las ampliaciones presupuestarias para la atención de esta emergencia, la mayoría de las entidades aún reflejan bajas ejecuciones, aunque algunas ya empiezan a acelerar el proceso de ejecución, pero sin la celeridad que la situación lo demanda.
- El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) ha ejecutado únicamente el 3.2% de los Q 1,694.4 millones disponibles para atender esta situación; entre el 01 y el 16 de junio la ejecución de este ministerio pasó de Q 43.7 millones a Q 54.9 millones, es decir, un aumento de Q 11.2 millones (25.6%), perdiendo el impulso de la quincena anterior, en la cual casi había triplicado la ejecución presupuestaria.
- La mayor parte de las unidades ejecutoras del MSPAS, tanto a nivel central (unidad ejecutora 201- Departamento Administrativo) como en las unidades descentralizadas (áreas de salud, hospitales, etc.), presentan ejecuciones por debajo del 10%, situación que también afecta los cinco hospitales temporales, que en conjunto únicamente han ejecutado el 2.5%.
- El Ministerio de Desarrollo (MIDES) reporta avances en la ejecución del *Bono para familias*, el cual alcanzó una ejecución del 20%, aunque aun lejos de lograr un porcentaje que represente la entrega del primer aporte a la totalidad de familias que deben recibirlo (33%). Existe avance importante en la ejecución del *Bono de asistencia temporal - economía informal-*, que muestra una ejecución financiera del 65%. Es preocupante que la *Bolsa de alimentos* no muestre ejecución financiera ni física.
- El Ministerio de Economía (MINECO) tiene una ejecución del 15% en el *Bono para protección del empleo a trabajadores del sector privado*, al 01 de junio la ejecución era del 6.3%. Los otros programas a cargo de este ministerio, *MIPYME beneficiadas con créditos* y *Personas dotadas con mascarilla comunitaria en mercados municipales*, no reportan ejecución física ni financiera.
- El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) no reporta ejecución física o financiera en los programas de *Bolsas de alimentos* y *Productores agropecuarios beneficiados con insumos para sistemas de riego*.
- El Ministerio de Trabajo reporta una ejecución financiera del 2.1% en la ampliación otorgada para el *Aporte económico entregado al adulto mayor*.

1.2 Sobre los procesos de compras y adquisiciones en modalidad de excepción

- El MSPAS ha publicado 5,481 eventos de compra relacionados con la emergencia COVID-19, de los cuales el 79.8% corresponden a compras por concurso (NOG) y 20.2% a compras de baja cuantía o no sometidas a concurso (NPG).
- Del 02 al 16 de junio el monto adjudicado pasó de Q 210.96 millones a Q 241.4 millones, un aumento de Q 30.4 millones; lo cual representa una ralentización de los montos adjudicados, en la quincena anterior, solamente en eventos NOG se adjudicaron un poco más de Q 100 millones.
- El 40.7% de las compras publicadas como NPG no han cumplido con la publicación en Guatecompras dentro del plazo de diez días establecido en el Decreto Gubernativo 5-2020, esto es una barrera para la transparencia en la contratación y adquisición de bienes y servicios durante la crisis por COVID-19.
- El Departamento Administrativo es la unidad ejecutora del MSPAS con un mayor presupuesto (Q 266.8 millones) en el marco de la emergencia COVID-19, tiene a su cargo las compras y contrataciones del Hospital Temporal COVID-19 del Parque de la Industria, por lo cual es preocupante que: a) la cantidad de eventos publicados por esta unidad hayan disminuido drásticamente en mayo y junio; b) no haya ningún evento vigente (en proceso de recepción de ofertas); c) los eventos en evaluación de ofertas corresponden a eventos que se encuentran en ese estado desde marzo o abril; y, d) prácticamente, no ha adjudicado eventos en los últimos dos meses.

2. Recomendaciones

Se reiteran las recomendaciones a:

Ministro de Salud Pública y Asistencia Social,

- Dar la debida prioridad a una ejecución presupuestaria eficiente, eficaz, oportuna y transparente que asegure que los guatemaltecos puedan gozar de los servicios de salud, en condiciones de igualdad y sin discriminación, tomando en consideración a grupos con altos niveles de vulnerabilidad.
- Elaborar un inventario y diagnóstico, en caso este no exista, sobre las necesidades de corto y mediano plazo- de insumos, materiales, equipo y medicamentos de las diferentes unidades del MSPAS, en especial, de las Direcciones de Áreas de Salud y hospitales, y publicar dicha información; esto para garantizar la transparencia y acceso a la información de la población y permitir un mejor análisis de los esfuerzos de este ministerio para la prevención, atención y recuperación de las personas afectadas por el COVID-19.

- Tomar medidas inmediatas para determinar las razones por las que el Departamento Administrativo ha, prácticamente, paralizado la publicación y adjudicación de eventos de compra, así como instruir a que se realicen las compras y contrataciones que al Departamento Administrativo corresponden, especialmente como unidad ejecutora a cargo del centro de costo "Hospital Temporal COVID-19 Parque de la Industria".
- Realizar un análisis de las unidades ejecutoras que han presentado mayores dificultades para la ejecución de los procesos de compra y dar acompañamiento técnico a aquellas unidades, especialmente áreas de salud y hospitales, que así lo necesiten.
- Garantizar la transparencia, rendición de cuentas y calidad del gasto en todas las compras realizadas por el MSPAS, a través de sus unidades ejecutoras, para lo cual, debe:
 - a) Asegurar que todas las compras que deban publicarse dentro del portal de Guatecompras como tipo NPG, cumplan con el plazo de 10 días establecidos en el Decreto Gubernativo 5-2020, ratificado por Decreto 8-2020 del Congreso de la República.
 - b) Publicar detalles generales (servicios que se incluyen, camas disponibles, etc.) del contrato por servicio de arrendamiento de habitaciones para albergar a pacientes leves o asintomáticos que resulten positivos a COVID-19 adjudicado a Valores Hoteleros, S.A., proceso de compra que se identifica en Guatecompras como NPG E472502670
 - c) Instruir a que la mayor cantidad posible de las compras realizadas en el contexto de la emergencia se haga en la modalidad de concurso (cotización), permitiendo que se obtenga la oferta que mejor convengan a los intereses del Estado.

3. Seguimiento a ejecución presupuestaria COVID-19

3.1 Ejecución financiera

A más de 100 días de haberse declarado el estado de calamidad por la emergencia de COVID-19, que conllevó la correspondiente flexibilización en las normas de adquisiciones y contrataciones, y, a más de 75 días de que el Congreso de la República aprobara las ampliaciones presupuestarias para la atención de esta emergencia, son varias las entidades aún reflejan bajas o nulas ejecuciones, aunque algunas ya empiezan a acelerar el proceso de ejecución, pero sin la celeridad que demanda la situación actual del país.

Cuadro 1. Presupuesto vigente y ejecutado para emergencia COVID-19, según entidad

Entidad	Vigente	Comprometido	Ejecutado	% ejec.
MIDES	Q6,462,118,001.0	Q1,263,550,000.0	Q1,263,550,000.0	19.6%
Obligaciones del Estado a cargo del tesoro	Q3,250,000,000.0	Q1,450,000,000.0	Q1,450,000,000.0	44.6%
MINECO	Q2,401,000,000.0	Q317,116,050.0	Q317,116,050.0	13.2%
MSPAS	Q1,694,439,343.0	Q78,043,597.6	Q54,867,570.0	3.2%
MAGA	Q401,300,000.0	Q0.0	Q0.0	0.0%
Municipalidades	Q218,295,137.5	Q102,274,170.1	Q101,369,172.1	46.4%
MINTRAB	Q50,000,000.0	Q1,064,000.0	Q1,064,000.0	2.1%
MINEDUC	Q22,500,706.0	Q2,564,858.2	Q1,675,738.0	7.4%
Secretarías y otras entidades del ejecutivo	Q12,755,856.0	Q470,372.9	Q470,372.9	3.7%
SAT	Q10,639,789.0	Q1,511,617.8	Q1,024,322.8	9.6%
Otras entidades	Q26,244,596.5	Q7,900,044.3	Q2,655,402.9	10.1%
Total	Q14,549,293,429.0	Q3,224,494,710.8	Q3,193,792,628.6	22.0%

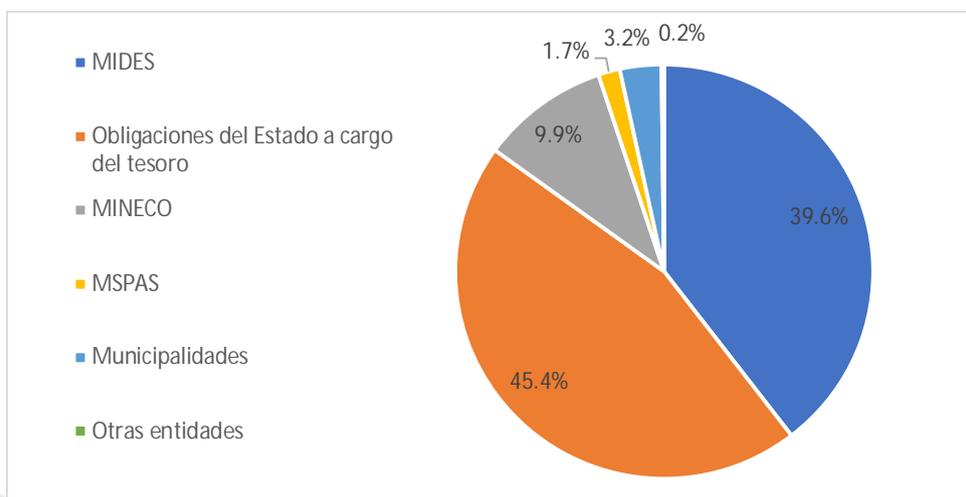
Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 am del 16 de junio de 2020.

De los Q 14,549.3 millones vigentes para la atención de esta emergencia, se han ejecutado Q 3,224.9 millones (22.0%), sin embargo, del total ejecutado, Q 1,450 millones (45.0%) corresponden a las transferencias realizadas al Crédito Hipotecario Nacional (CHN), a través de *Obligaciones del Estado a cargo del tesoro*, los cuales corresponden al *Programa de Protección de Capitales*; la transferencia de estos fondos no representa que estos hayan llegado a los destinatarios finales, únicamente representa que están a disponibilidad de CHN para ser utilizados en este programa.

El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), rector del sistema de salud y de la respuesta sanitaria a la emergencia, reporta una ejecución del 3.2% de los Q 1,694.4 millones con los que cuenta para la atención de la emergencia. Tal como se observa en la siguiente gráfica, del total ejecutado por el Gobierno Central para la atención de la emergencia COVID-19, el 2.4% corresponde al MSPAS.

Gráfica 1

Distribución del presupuesto ejecutado en el marco de la emergencia COVID-19



Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 am del 16 de junio de 2020.

3.2 Ejecución física y financiera de programas para atención de emergencia COVID-19

Tal como se muestra en el siguiente cuadro, entre los programas a cargo del MIDES destaca el "*Bono familia*", que busca otorgar tres aportes de Q 1,000 a 2 millones de familias, a la fecha se registra una ejecución financiera del 20.0%, se debe tomar en cuenta que la entrega del primer aporte a la totalidad de las personas que busca cubrir este programa representaría una ejecución del 33%. En cuanto al "*Bono de Asistencia Temporal*" -apoyo a sector informal-, es positivo que presente una ejecución financiera del 65%. Por otro lado, es preocupante que el programa "*Bolsas de alimentos*" aún presente ejecución física y financiera del 0%.

Dentro de los programas desarrollados por el MINECO se encuentra el "*Bono para protección del empleo para trabajadores del sector privado*", el cual registra una ejecución financiera del 15.9%, aunque aún no reporta ejecución física. Por otro lado, los programas de "*MIPYME beneficiadas con créditos*" y "*Personas dotadas con mascarilla comunitaria en mercados municipales*", no reportan ejecución física ni financiera.

Por otro lado, los programas del MAGA aún no registran ejecución física o financiera en ninguno de sus programas. Mientras el MINTRAB reporta una ejecución financiera y física del 2.1% en la ampliación del *Aporte económico entregado al adulto mayor*.

Cuadro 2. Ejecución física y financiera de principales programas de atención a emergencia COVID-19, según entidad y subproducto (Cifras de ejecución financiera en Quetzales)

Entidad	Subproducto	Unidad de medida	Presupuesto físico			Presupuesto financiero		
			Vigente	Ejecutado	% Ejec	Vigente	Ejecutado	% Ejec
MIDES	Intervenciones atención de emergencia	Documento	12,506	0		Q 8,722,001	Q0	
	Bono de asistencia temporal	Persona	100,000	35,000	35.0%	Q 100,000,000	Q65,000,000	65.0%
	Bono para familias	Aporte	6,000,000	516,970	8.6%	Q 6,003,396,000	Q1,198,550,000	20.0%
	Bolsas de alimentos	Persona	500,000	0	0.0%	Q 350,000,000	Q0	0.0%
MINECO	Bono para protección del empleo a trabajadores del sector privado	Persona	300,000	0	0.0%	Q 2,000,000,000	Q317,116,050	15.9%
	MIPYME beneficiadas con créditos	Entidad	2,600	0	0.0%	Q 400,000,000	Q0	0.0%
	Personas dotadas con mascarilla comunitaria en mercados muni.	Persona	170,000	0	0.0%	Q 1,000,000	Q0	0.0%
MSPAS	Intervenciones atención de emergencia	Documento	6,587	454	6.9%	Q 1,502,475,498	Q55,094,174	3.7%
	Laboratorios con material y equipo	Análisis de laboratorio	233,408	16,722	7.2%	Q 191,963,845	Q236,700	0.1%
MAGA	Bolsas de alimentos	Familia	595,640	0	0.0%	Q 351,300,000	Q0	0.0%
	Productores agropecuarios beneficiados con insumos para sistemas de mini riego	Familia	5,048	0	0.0%	Q 50,000,000	Q0	0.0%
MINTRAB	Aporte económico entregado al adulto mayor	Aporte	125,000	2,660	2.1%	Q 50,000,000	Q1,064,000	2.1%
MINEDUC	Intervenciones atención de emergencia	Documento	6,020,353	6	0.0%	Q 22,500,706	Q1,678,166	7.5%

Fuente: Elaboración propia con datos de SICOIN y SIGES, a las 10:30 horas del 16 de junio de 2020.

3.3 Ejecución presupuestaria del MSPAS y sus unidades ejecutoras

El MSPAS, ente rector de la respuesta sanitaria a la emergencia, solamente ha ejecutado el 3.2%¹ de los Q 1,694.4 millones con los que cuenta para la atención de la emergencia, dentro del programa 94 y subprograma 9.

En cuanto a los rubros en los que el MSPAS ha realizado la ejecución presupuestaria del programa 94, se tiene lo siguiente:

¹ Tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 am del 16 de junio de 2020.

Cuadro 3. Presupuesto ejecutado por MSPAS en Programa 94 subprograma 9, según renglón

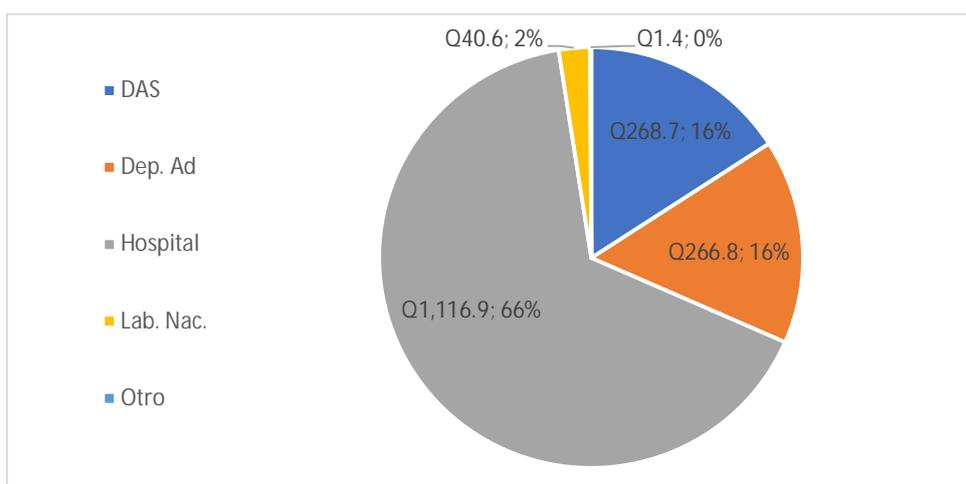
Renglón	Devengado	% respecto total	
266	Productos medicinales y farmacéuticos	Q22,928,260.9	40.3%
295	Útiles menores, suministros e instrumental médico-quirúrgicos, de laboratorio y cuidado de la salud	Q16,561,261.2	29.1%
182	Servicios médico-sanitarios	Q3,905,707.3	6.9%
261	Elementos y compuestos químicos	Q3,307,739.3	5.8%
323	Mobiliario y equipo médico-sanitario y de laboratorio	Q2,389,395.7	4.2%
262	Combustibles y lubricantes	Q1,730,639.2	3.0%
189	Otros estudios y/o servicios	Q1,408,610.8	2.5%
292	Productos sanitarios, de limpieza y de uso personal	Q1,047,315.4	1.8%
268	Productos plásticos, nylon, vinil y p.v.c.	Q874,690.9	1.5%
299	Otros materiales y suministros	Q799,135.5	1.4%
Otros renglones		Q1,988,884.3	3.5%

Fuente: Elaboración propia con datos de SICOIN, a las 09:37 horas del 17 de junio de 2020.

En cuanto a la distribución del presupuesto del programa 94 en las distintas unidades ejecutoras, la mayoría se concentra en los hospitales (65.9%), seguido por las Direcciones de Áreas de Salud -DAS- (15.9%) y Departamento Administrativo (15.7%), este último tiene dentro de su presupuesto al Hospital Temporal COVID-19 Parque de la Industria.

Gráfica 2

Distribución del programa 94 del MSPAS en sus unidades ejecutoras (Cifras monetarias en millones de Q.)

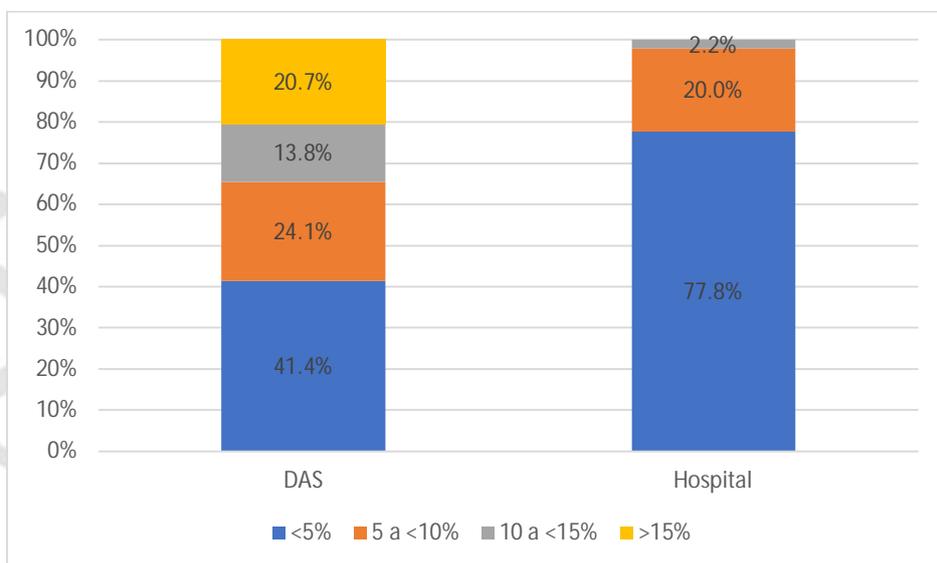


Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 am del 16 de junio de 2020.

En cuanto a la ejecución, se observa que esta es baja en la mayor parte de las unidades ejecutoras del MSPAS, tanto a nivel central (unidad ejecutora 201- Departamento Administrativo) como en las unidades descentralizadas (áreas de salud, hospitales, etc.). El Departamento Administrativo tiene una ejecución del 4.27% (Q 11.4 millones), las DAS 7% (Q 18.8 millones), los hospitales 2.2% (Q 24.5 millones) y el Laboratorio Nacional 0.3% (Q 108,179). En la siguiente gráfica se observa como una buena parte de las DAS y la mayoría de los hospitales aún reportan niveles de ejecución menores al 5%.

Gráfica 2

Ejecución presupuestaria de DAS y Hospitales, según rango de ejecución



Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 am del 16 de junio de 2020.

En cuanto a la ejecución presupuestaria de los cinco hospitales temporales, adscritos a otras unidades ejecutoras, muestran una ejecución de solamente Q 12.5 millones (2.5%) de los Q 513.2 millones de su techo presupuestario.

Cuadro 4. Ejecución presupuestaria hospitales temporales COVID-19

Entidad	Vigente	Ejecutado	% ejec.
Parque de la Industria	Q113,155,710.00	Q7,172,066.12	6.34%
Quetzaltenango	Q104,561,609.00	Q4,823,918.20	4.61%
Petén	Q98,913,853.00	Q0.00	0.00%
Zacapa	Q98,224,853.00	Q164,740.00	0.17%
Escuintla	Q98,313,853.00	Q592,602.10	0.60%
Total	Q513,169,878.00	Q12,753,326.42	2.49%

Fuente: Elaboración propia con datos de SIGES a las 10:05 horas del 16 de junio de 2020.

4. Seguimiento a eventos de compra por excepción por emergencia COVID-19 del MSPAS

Al 16 de junio de 2020, el MSPAS había publicado 5,481² eventos de compra relacionados con la emergencia COVID-19, de los cuales el 79.8% (4,373) corresponden a la publicación de concursos de compra (NOG) y el 20.2% (1,108) corresponde a eventos NPG³.

En cuanto a los eventos de concurso de adquisición (NOG) publicadas por el MSPAS, la situación es la siguiente:

Cuadro 6

Estado de los eventos de compra NOG del MSPAS por emergencia COVID-19

Estado	Cantidad	%
Adjudicado	2,162	49.44%
Anulado	1,092	24.97%
Desierto	578	13.22%
En evaluación	441	10.08%
Vigente	100	2.29%
Total	4,373	100.00%

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 horas del 16 de junio de 2020.

En cuanto a las compras publicadas como NPG, de acuerdo con la información del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, el 40.7% (451) no han cumplido con la publicación en Guatecompras dentro del plazo de diez días establecido en el Decreto Gubernativo 5-2020⁴, esto es una barrera para la transparencia en la contratación y adquisición de bienes y servicios durante la crisis por COVID-19; además, podría tener implicaciones en la calidad del gasto: el promedio de días transcurridos entre la gestión de este tipo de compras y su publicación en Guatecompras es de 14 días.

Por otro lado, entre ambos tipos de publicaciones de compra, se ha adjudicado un total de Q241.4 millones, más del 90% corresponde a compras publicadas como NOG.

² Tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN a las 7:29 horas del 16 de junio de 2020

³ De acuerdo con Guatecompras, corresponden a eventos registrados dentro de los sistemas financieros administrativos del SIAF (Sistema de Gestión, Sistema de Contabilidad Integrada, Sistema de Contabilidad Integrada Gobiernos Locales), que no están sometidos a procesos de concurso (cotización, licitación, etc.)

⁴ El artículo 6 del Decreto Gubernativo 5-2020, ratificado por el Congreso de la República por Decreto 8-2020, establece que "Lo actuado y la documentación de respaldo en los procesos de compra y contratación de bienes, suministros y servicios, así como las contrataciones para la ejecución y supervisión de trabajos que se realicen bajo el estado de calamidad pública, relacionado con el cumplimiento del objeto del presente Decreto Gubernativo, deberá publicarse en el sistema GUATECOMPRAS, dentro de los diez días calendario siguientes a la fecha de contratación o adquisición."

Cuadro 5

Monto adjudicado en compras del MSPAS relacionadas con la emergencia COVID-19, según tipo de publicación

Tipo	Adjudicado	Porc.
NOG	Q224,241,063.6	92.9%
NPG	Q17,124,211.3	7.1%
Total	Q241,365,274.9	100.0%

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 horas del 16 de junio de 2020.

Del monto total adjudicado, la mayor parte corresponde a equipo o insumos para laboratorio (34.3%), a equipo médico (19.8%) y a equipo de protección (19.3%), tal como se observa en el siguiente cuadro.

Cuadro 6. Monto adjudicado por el MSPAS en compras relacionadas con la "Emergencia COVID-19", según tipo de producto

Tipo de bien o servicio	Adjudicado	%
Equipo o insumos para laboratorio	Q82,732,271.5	34.3%
Equipo médico	Q47,713,655.0	19.8%
Equipo de protección	Q46,590,412.9	19.3%
Medicamentos	Q23,531,874.1	9.7%
Material médico quirúrgico	Q11,996,358.0	5.0%
Productos o servicios de higiene	Q10,251,189.7	4.2%
Hospedaje	Q7,883,713.2	3.3%
Combustible	Q2,591,558.2	1.1%
Servicios médicos	Q2,513,000.0	1.0%
Remozamiento, reparación o mejoramiento de instalaciones	Q2,323,252.8	1.0%
Otros bienes o servicios	Q3,237,989.4	1.3%
Total	Q241,365,274.9	100.0%

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 horas del 16 de junio de 2020.

En cuanto a las adjudicaciones, en el siguiente cuadro se presentan los diez eventos de compra adjudicados más significativos en términos monetarios, dentro de ellos se encuentra el NOG 12568805 que busca la compra de 285 kit de 192 unidades de ensayo para detección de sars-covid-2 para uso del Laboratorio Nacional de Salud, este fue adjudicado el 20 de mayo por un monto de Q 20.2 millones a Productos Roche Guatemala, S.A. También se encuentra el evento NPG E472502670, el cual contrató el servicio de arrendamiento de habitaciones para albergar a pacientes leves o asintomáticos que resulten positivos a covid-19 en el Área Metropolitana por un monto de Q 7.9 millones, esta compra no se publicó para concurso y fue adjudicado directamente a Valores Hoteleros,

S.A. (Radisson Hotel and Suites), no se han publicado detalles del contenido del contrato suscrito en esta compra.

Cuadro 7. Procesos de compra adjudicados por el MSPAS más significativos

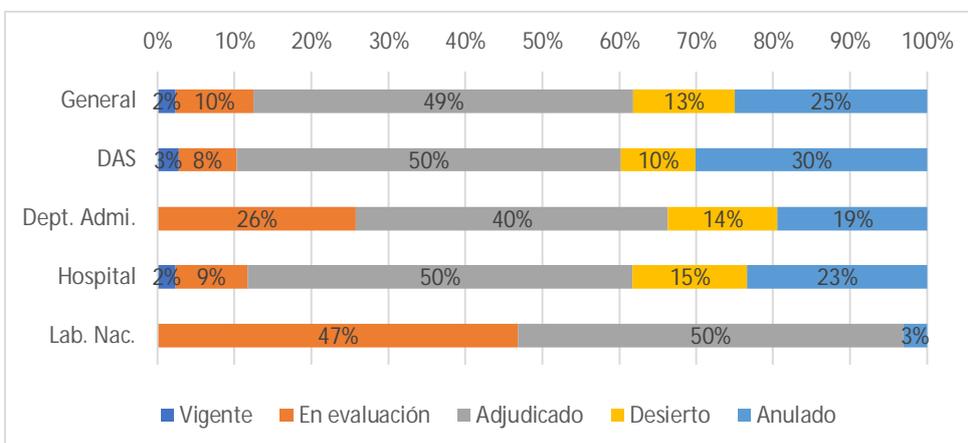
NOG/NPG	Descripción Concurso	Unidad Compradora	Adjudicado
12568805	Adquisición de kit de ensayo para detección de SARS-COVID-2 para uso del laboratorio nacional de salud	Laboratorio Nacional de Salud	Q20,224,512.00
12542415	Adquisición de pruebas de detección simultánea de patógenos respiratorios	Hospital de San Benito	Q8,700,000.00
12291056	Adquisición de equipo de imagenología	Hospital Nacional Especializado de Villa Nueva	Q8,021,710.00
E472502670	Arrendamiento de habitaciones para albergar a pacientes leves o asintomáticos que resulten positivos a COVID-19 en el área metropolitana	Hospital Roosevelt	Q7,883,713.20
12604216	Adquisición de pruebas para detección de coronavirus sars-cov2, reacción en cadena de la polimerasa (PCR) y prueba para detección simultánea de patógenos respiratorios	Hospital Alta Verapaz	Q6,168,000.00
12374601	Adquisición de útiles menores médico-quirúrgicos y de laboratorio	DAS Alta Verapaz	Q5,431,080.00
12565466	Adquisición de ventiladores mecánicos pulmonares	Hospital de Cuilapa	Q3,300,000.00
12653519	Adquisición, preinstalación, instalación y puesta en funcionamiento de PCR y centrifugas para placas PCR	Laboratorio Nacional de Salud	Q2,920,000.00
12564591	Adquisición de equipo médico para ventilación mecánica y monitorización de pacientes por COVID-19	Hospital de Alta Verapaz	Q2,730,000.00
12386294	Adquisición pruebas para detección de coronavirus SARS-COV2	Departamento Administrativo	Q2,592,000.00

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 horas del 16 de junio de 2020.

4.1 Eventos de compra por unidad ejecutora del MSPAS

Tal como se muestra en la siguiente gráfica, a nivel general, uno de cada cuatro eventos (25%) publicados por el MSPAS en modalidad de concurso (NOG) ha sido anulado, aunque en las DAS este porcentaje se eleva al 30%.

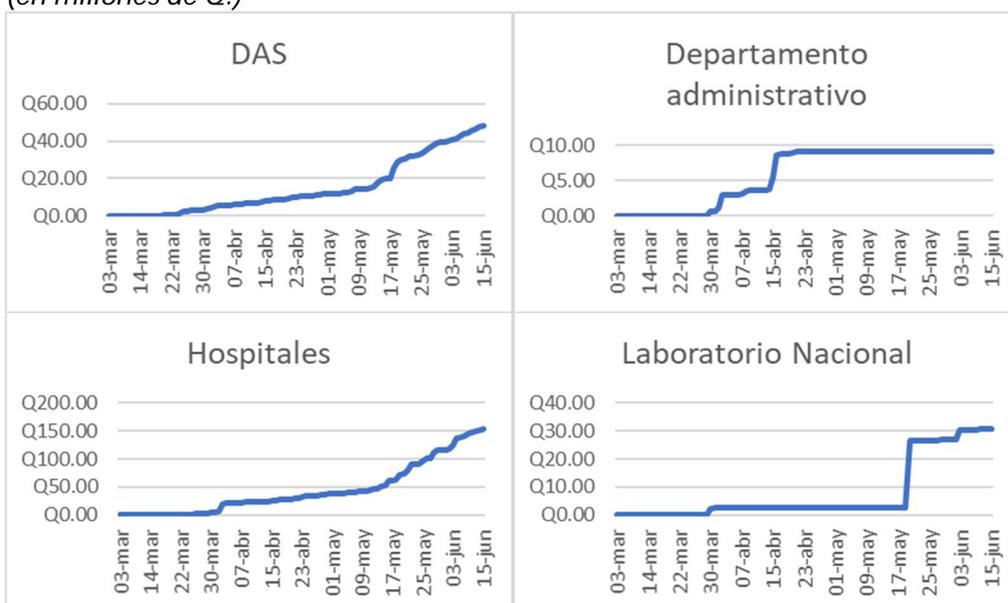
Gráfica 3. Estado de eventos de compra publicados por el MSPAS en modalidad de excepción, según tipo de unidad ejecutora



Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 horas del 16 de junio de 2020.

En cuanto a los eventos adjudicados por tipo de unidad ejecutora, tal como se observa en la siguiente gráfica, el Departamento Administrativo continúa con un estancamiento en la adjudicación de compras, lo cual sucede desde la primera quincena de abril, en cuanto a los hospitales y las DAS se observa un importante y sostenido incremento en los eventos de compra adjudicados durante el último mes.

Gráfica 4. Monto acumulado de adjudicaciones, según tipo de unidad ejecutora (en millones de Q.)



Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 horas del 16 de junio de 2020.

Tal como se ve en el anexo 2, las unidades ejecutoras que han adjudicado un mayor monto en eventos de compra son: el Laboratorio Nacional de Salud (Q 30.4 millones) el Hospital Regional de Occidente (Q 16.3 millones), Hospital General San Juan de Dios (Q 15.5 millones), Hospital Especializado de Villa Nueva (Q 15.5 millones), Hospital Roosevelt (Q 15.0 millones), Hospital de San Benito (Q 14.1 millones) y Hospital de Cobán (Q 13.1 millones).

4.2 Departamento Administrativo MSPAS -unidad ejecutora 201-

El Departamento Administrativo es la unidad ejecutora del MSPAS con un mayor presupuesto (Q 266.8 millones) en el marco de la emergencia COVID-19, tiene a su cargo las compras y contrataciones del Hospital Temporal COVID-19 del Parque de la Industria. Por tal razón, es preocupante que la cantidad de eventos publicados y adjudicados, así como el monto adjudicado en compras por esta unidad ejecutora, hayan disminuido notoriamente en mayo y junio, tal como se muestra en el siguiente cuadro. A esto se debe agregar que, de los 12 eventos publicados en mayo, 11 fueron anulados.

Cuadro 8. Eventos publicados y adjudicados por el Departamento Administrativo del MSPAS

Mes	Eventos publicados	Eventos adjudicados	Monto adjudicado
Marzo	113	43	Q667,737.8
Abril	185	114	Q8,400,816.5
Mayo	12	2	Q63,823.5
Junio	4	3	Q70,056.3
Total	314	162	Q9,202,434.1

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 horas del 16 de junio de 2020.

Es preocupante ver la parálisis, en términos de eventos de compra, en la que se encuentra el Departamento Administrativo del MSPAS desde el 20 de abril de 2020. Actualmente, el Departamento Administrativo no tiene ningún evento vigente, es decir que este requiriendo ofertas; además, todos los eventos que se encuentran en evaluación corresponden a eventos iniciados en marzo o abril, es decir tienen uno o dos meses de estar en ese estado.

Anexos

Anexo 1. Presupuesto vigente y ejecutado por el MSPAS para la atención de la "Emergencia COVID-19", según unidad ejecutora

Código	Unidad Ejecutora	Vigente	Ejecutado	% Ejec.
201	Departamento Administrativo	Q266,829,030.0	Q11,391,778.1	4.3
202	Dirección de Área de Salud Guatemala Nor Oriente	Q10,062,129.0	Q428,799.8	4.3
203	Dirección de Área de Salud Guatemala Nor Occidente	Q3,798,156.0	Q314,457.6	8.3
204	Dirección de Área de Salud Guatemala Sur	Q8,783,950.0	Q610,339.0	6.9
205	Dirección de Área de Salud de El Progreso	Q4,782,946.0	Q0.0	0.0
206	Dirección de Área de Salud de Sacatepéquez	Q4,899,158.0	Q75,660.0	1.5
207	Dirección de Área de Salud de Chimaltenango	Q13,932,960.0	Q1,258,341.8	9.0
208	Dirección de Área de Salud de Escuintla	Q12,268,634.0	Q233,800.0	1.9
209	Dirección de Área de Salud de Santa Rosa	Q16,236,084.0	Q658,855.6	4.1
210	Dirección de Área de Salud de Sololá	Q9,590,987.0	Q301,919.2	3.1
211	Dirección de Área de Salud de Totonicapán	Q7,837,371.0	Q645,377.2	8.2
212	Dirección de Área de Salud de Quetzaltenango	Q6,639,986.0	Q786,332.5	11.8
213	Dirección de Área de Salud de Suchitepéquez	Q6,753,458.0	Q373,495.0	5.5
214	Dirección de Área de Salud de Retalhuleu	Q5,707,454.0	Q272,662.0	4.8
215	Dirección de Área de Salud de San Marcos	Q22,584,891.0	Q1,059,072.2	4.7
216	Dirección de Área de Salud de Huehuetenango	Q19,183,060.0	Q87,499.9	0.5
217	Dirección de Área de Salud de Quiché	Q16,965,656.0	Q520,504.7	3.1
218	Dirección de Área de Salud de Ixcán	Q4,999,561.0	Q254,480.9	5.1
219	Dirección de Área de Salud de Baja Verapaz	Q11,354,086.0	Q1,629,608.2	14.4
220	Dirección de Área de Salud de Alta Verapaz	Q21,346,139.0	Q0.0	0.0
221	Dirección de Área de Salud de Petén Norte	Q4,236,722.0	Q552,618.0	13.0
222	Dirección de Área de Salud de Izabal	Q5,093,597.0	Q1,070,043.3	21.0
223	Dirección de Área de Salud de Zacapa	Q3,879,591.0	Q287,240.2	7.4
224	Dirección de Área de Salud de Chiquimula	Q8,494,789.0	Q1,397,539.4	16.5
225	Dirección de Área de Salud de Jalapa	Q5,495,839.0	Q667,963.8	12.2
226	Dirección de Área de Salud de Jutiapa	Q12,773,623.0	Q2,032,018.5	15.9
227	Hospital General San Juan de Dios	Q69,308,523.0	Q5,680,804.7	8.2
228	Hospital de Salud Mental "Dr. Federico Mora"	Q3,442,844.0	Q0.0	0.0
229	Hospital Nacional de Ortopedia y Rehabilitación "Dr. Jorge Von Ahn"	Q3,134,832.0	Q0.0	0.0
230	Hospital Roosevelt	Q107,050,132.0	Q0.0	0.0
231	Hospital Infantil de Infectología y Rehabilitación	Q12,059,311.0	Q82,351.1	0.7
232	Hospital "San Vicente"	Q5,604,651.0	Q78,058.4	1.4
233	Hospital Nacional de Amatitlán	Q9,997,270.0	Q22,000.0	0.2
234	Hospital de El Progreso	Q6,034,026.0	Q211,180.7	3.5
235	Hospital Pedro de Bethancourt	Q15,755,293.0	Q62,515.0	0.4
236	Hogar de Ancianos "Fray Rodrigo de La Cruz"	Q886,780.0	Q53,200.6	6.0
237	Hospital Nacional de Chimaltenango	Q11,610,920.0	Q0.0	0.0

Código	Unidad Ejecutora	Vigente	Ejecutado	% Ejec.
238	Hospital de Escuintla	Q119,813,866.0	Q1,192,418.1	1.0
239	Hospital de Tiquisate	Q2,129,022.0	Q177,666.8	8.3
240	Hospital Regional de Cuilapa "Licenciado Guillermo Fernández Llerena"	Q23,872,572.0	Q729,836.0	3.1
241	Hospital Departamental de Sololá	Q12,380,731.0	Q350,448.5	2.8
242	Hospital Departamental de Totonicapán	Q19,993,348.0	Q340,144.8	1.7
243	Hospital Regional de Occidente Quetzaltenango	Q134,664,319.0	Q4,945,349.5	3.7
244	Hospital de Especialidades "Rodolfo Robles"	Q7,277,541.0	Q34,500.0	0.5
245	Hospital Nacional de Coatepeque	Q14,591,812.0	Q288,528.5	2.0
246	Hospital de Mazatenango	Q11,028,326.0	Q277,721.4	2.5
247	Hospital de Retalhuleu	Q13,134,847.0	Q795,932.1	6.1
248	Hospital Nacional de San Marcos "Dr. Moisés Villagran Mazariegos"	Q8,293,505.0	Q0.0	0.0
249	Hospital Nacional Malacatán, San Marcos	Q11,725,440.0	Q928,039.2	7.9
250	Hospital Regional de Huehuetenango "Dr. Jorge Vides Molina"	Q15,931,474.0	Q624,726.2	3.9
251	Hospital Nacional de San Pedro Necta	Q2,951,617.0	Q146,711.2	5.0
252	Hospital Regional de El Quiché	Q12,012,585.0	Q966,882.3	8.0
253	Hospital Nacional de Salamá	Q6,637,681.0	Q166,223.1	2.5
254	Hospital Regional de Cobán	Q20,558,279.0	Q0.0	0.0
255	Hospital de San Benito	Q120,044,351.0	Q58,481.8	0.0
256	Hospital de Melchor de Mencos	Q5,107,289.0	Q344,703.3	6.7
257	Hospital Distrital Sayaxché, Petén	Q3,241,876.0	Q469,172.9	14.5
258	Hospital de Poptún	Q4,997,852.0	Q137,624.0	2.8
259	Hospital de La Amistad Japón Guatemala	Q15,743,506.0	Q148,531.0	0.9
260	Hospital Nacional Infantil "Elisa Martínez", Puerto Barrios, Izabal	Q8,100,821.0	Q16,000.0	0.2
261	Hospital Regional de Zacapa	Q116,299,338.0	Q1,322,189.0	1.1
262	Hospital de Chiquimula	Q19,328,478.0	Q472,944.2	2.4
263	Hospital Nacional "Nicolasa Cruz" Jalapa	Q6,028,904.0	Q0.0	0.0
264	Hospital Nacional "Ernestina Garcia Vda. de Recinos"	Q8,644,391.0	Q420,182.8	4.9
265	Dirección de Área de Salud de Petén Sur Occidente	Q2,478,622.0	Q931,982.5	37.6
266	Dirección de Área de Salud de Petén Suroriente	Q8,458,699.0	Q0.0	0.0
267	Hospital de Joyabaj	Q4,589,833.0	Q16,000.0	0.3
268	Hospital de Nebaj	Q4,298,590.0	Q71,937.5	1.7
269	Hospital de Uspantán	Q4,156,559.0	Q404,130.5	9.7
270	Hospital Fray Bartolomé de Las Casas	Q7,483,335.0	Q51,084.0	0.7
271	Hospital de La Tinta	Q4,292,229.0	Q0.0	0.0
272	Escuela Nacional de Enfermeras	Q165,100.0	Q27,318.0	16.5
274	Escuela Nacional de Enfermería de Occidente	Q40,000.0	Q0.0	0.0
276	Escuela Para Auxiliares de Enfermería de Oriente	Q7,000.0	Q0.0	0.0
278	Dirección de Área de Salud Guatemala Central	Q6,419,124.0	Q1,290,216.2	20.1
279	Programa de Accesibilidad de Medicamentos	Q100,000.0	Q0.0	0.0
280	Laboratorio Nacional de Salud	Q40,636,766.0	Q108,178.8	0.3

Código	Unidad Ejecutora	Vigente	Ejecutado	% Ejec.
281	Cementerio nacional	Q200,000.0	Q0.0	0.0
283	Dirección de Área de Salud Ixil	Q3,658,255.0	Q1,074,619.1	29.4
284	Hospital de Barillas	Q6,082,622.0	Q434,285.1	7.1
285	Hospital Nacional Especializado de Villa Nueva	Q94,347,614.0	Q1,847,351.8	2.0
287	Hospital General Tipo I de Tecpán Guatemala	Q3,076,785.0	Q154,992.8	5.0

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 am del 16 de junio de 2020.

Anexo 2. Eventos adjudicados por el MSPAS para la atención de la “Emergencia COVID-19”, según unidad ejecutora

Unidad Compradora	Monto adjudicado	% respecto total ejecutado
LABORATORIO NACIONAL DE SALUD	Q30,451,012.36	12.6%
HOSPITAL REGIONAL DE OCCIDENTE QUETZALTENANGO	Q16,295,924.10	6.8%
HOSPITAL GENERAL SAN JUAN DE DIOS	Q15,536,968.60	6.4%
HOSPITAL NACIONAL ESPECIALIZADO DE VILLA NUEVA	Q15,457,928.65	6.4%
HOSPITAL ROOSEVELT	Q15,003,678.50	6.2%
HOSPITAL DE SAN BENITO	Q14,098,362.94	5.8%
HOSPITAL DE COBAN, ALTA VERAPAZ	Q13,128,459.90	5.4%
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO	Q9,202,434.08	3.8%
DIRECCION DE AREA DE SALUD DE ALTA VERAPAZ	Q8,197,506.93	3.4%
HOSPITAL DE CUILAPA	Q6,577,108.79	2.7%
HOSPITAL REGIONAL DE ZACAPA	Q6,414,638.93	2.7%
DIRECCIÓN DE ÁREA DE SALUD DE SAN MARCOS	Q5,772,811.30	2.4%
HOSPITAL NACIONAL DE SAN MARCOS, ""DR. MOISES VILLAGRAN MAZARIEGOS""	Q5,146,090.92	2.1%
HOSPITAL DE ESCUINTLA	Q4,992,388.60	2.1%
HOSPITAL PEDRO DE BETHANCOURT	Q3,649,031.64	1.5%
HOSPITAL REGIONAL DE EL QUICHÉ	Q3,535,390.85	1.5%
HOSPITAL DE RETALHULEU	Q3,465,912.36	1.4%
AREA DE SALUD DE SALAMA, BAJA VERAPAZ	Q3,128,934.25	1.3%
HOSPITAL DE PUERTO BARRIOS	Q3,096,324.25	1.3%
DIRECCION AREA DE SALUD DE CHIQUIMULA	Q2,646,140.20	1.1%
AREA DE SALUD GUATEMALA CENTRAL	Q2,574,719.36	1.1%
AREA DE SALUD DE HUEHUETENANGO	Q2,447,458.90	1.0%
AREA DE SALUD DE CHIMALTENANGO	Q2,341,407.41	1.0%
HOSPITAL DE INFECTOLOGÍA Y REHABILITACIÓN	Q2,196,211.69	0.9%
HOSPITAL DISTRITAL, POPTÚN, PETEN,	Q2,018,983.80	0.8%
HOSPITAL NACIONAL DE CHIMALTENANGO	Q1,885,970.00	0.8%
DIRECCIÓN DE ÁREA DE SALUD DE JUTIAPA	Q1,767,741.50	0.7%
HOSPITAL NACIONAL MALACATÁN SAN MARCOS	Q1,700,593.48	0.7%
HOSPITAL NACIONAL DE CHIQUIMULA	Q1,573,279.00	0.7%
HOSPITAL DISTRITAL DE BARRILLAS	Q1,446,944.37	0.6%
AREA DE SALUD DE IZABAL	Q1,434,199.67	0.6%
HOSPITAL DEPARTAMENTAL DE TOTONICAPAN	Q1,391,744.50	0.6%
HOSPITAL DE SALAMA, BAJA VERAPAZ	Q1,360,398.15	0.6%
HOSPITAL DEPARTAMENTAL DE SOLOLÁ	Q1,348,373.16	0.6%
AREA DE SALUD SANTA ROSA	Q1,347,980.30	0.6%
DIRECCION DE AREA DE SALUD GUATEMALA SUR	Q1,302,014.56	0.5%
DIRECCION DE AREA DE SALUD DE JALAPA	Q1,294,543.77	0.5%
DIRECCIÓN DE ÁREA DE SALUD DE PETÉN SUR OCCIDENTE	Q1,177,295.70	0.5%
AREA DE SALUD DE ZACAPA	Q1,161,904.88	0.5%
AREA DE SALUD DE IXCAN	Q1,160,544.10	0.5%
AREA DE SALUD GUATEMALA NOR ORIENTE	Q1,150,756.18	0.5%
HOSPITAL DE SAN VICENTE	Q1,073,319.00	0.4%
HOSPITAL DE MAZATENANGO	Q1,070,756.93	0.4%

Unidad Compradora	Monto adjudicado	% respecto total ejecutado
DIRECCIÓN DE ÁREA DE SALUD DE PETÉN NORTE	Q1,049,940.50	0.4%
DIRECCION AREA DE SALUD IXIL	Q1,038,554.06	0.4%
HOSPITAL DISTRITAL SAYAXCHE	Q1,021,205.85	0.4%
AREA DE SALUD DE QUETZALTENANGO	Q960,590.03	0.4%
HOSPITAL NACIONAL DE COATEPEQUE	Q959,304.50	0.4%
AREA DE SALUD PETEN SUR-ORIENTE	Q932,484.73	0.4%
DIRECCION AREA DE SALUD DE SACATEPEQUEZ	Q920,922.70	0.4%
HOSPITAL NACIONAL DE AMATITLÁN	Q914,985.00	0.4%
AREA DE SALUD DE QUICHE	Q875,955.98	0.4%
AREA DE SALUD DE ESCUINTLA	Q816,263.45	0.3%
AREA DE SALUD DE SUCHITEPEQUEZ	Q811,471.40	0.3%
HOSPITAL DE EL PROGRESO	Q765,928.60	0.3%
HOSPITAL DE NEBAJ	Q699,720.25	0.3%
AREA DE SALUD DE TOTONICAPAN	Q681,868.00	0.3%
HOSPITAL NACIONAL ERNESTINA GARCIA VDA. DE RECINOS	Q657,339.00	0.3%
HOSPITAL REGIONAL DE HUEHUETENANGO ""DR. JORGE VIDES MOLINA""	Q637,305.44	0.3%
HOSPITAL DE TIQUISATE	Q619,928.00	0.3%
HOSPITAL NACIONAL MELCHOR DE MENCOS	Q509,399.10	0.2%
HOSPITAL DE SALUD MENTAL ""DR. FEDERICO MORA""	Q493,672.90	0.2%
AREA DE SALUD RETALHULEU	Q493,150.00	0.2%
HOSPITAL NACIONAL DE SAN PEDRO NECTA	Q480,452.80	0.2%
HOSPITAL DE USPANTAN	Q405,994.10	0.2%
DIRECCIÓN DE ÁREA DE SALUD GUATEMALA NOR OCCIDENTE	Q378,541.55	0.2%
HOSPITAL FRAY BARTOLOME DE LAS CASAS	Q372,931.00	0.2%
HOSPITAL NACIONAL INFANTIL ELISA MARTÍNEZ, PUERTO BARRIOS, IZABAL	Q369,684.46	0.2%
HOSPITAL NACIONAL DOCTOR RODOLFO ROBLES	Q358,423.50	0.1%
HOSPITAL GENERAL TIPO I DE TECPAN GUATEMALA	Q265,036.40	0.1%
HOSPITAL DE LA TINTA	Q176,347.30	0.1%
DIRECCION DE AREA DE SALUD DE EL PROGRESO	Q159,680.00	0.1%
DIRECCION DE AREA DE SALUD DE SOLOLA	Q151,668.75	0.1%
HOSPITAL NACIONAL DE ORTOPEDIA Y REHABILITACION DR. JORGE VON AHN	Q120,330.00	0.0%
HOSPITAL NACIONAL NICOLASA CRUZ, JALAPA	Q113,390.00	0.0%
HOGAR FRAY RODRIGO DE LA CRUZ	Q71,200.00	0.0%
ESCUELA FORMADORAS EN LA CAPITAL	Q27,318.00	0.0%
HOSPITAL DISTRITAL DE JOYABAJ	Q16,000.00	0.0%
CEMENTERIOS NACIONALES	Q14,099.00	0.0%
Total	Q241,365,274.91	100.0%

Fuente: PDH/DIDH con datos del tablero de seguimiento a estados de calamidad del MINFIN, a las 07:29 horas del 16 de junio de 2020.